

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget (2013-2017) d. 29-09-2016

Mødedato Torsdag d. 29. september 2016 kl. 13:00

Mødested Jobigen

Mødedeltagere Søren Gytz Olesen, Ove Kent Jørgensen, Niels Dueholm, Anders Bertel, Nikolai Norup, Gregers Laigaard (Afbud), Åse Kubel Høeg (Afbud)

Indholdsfortegnelse

Økonomisk ledelsesinformation opgjort ved udgangen af august 2016.....	3
Aflæggelse af anlægsregnskaber - Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.....	4
Budget 2017 - Mål og Midler for Socialområdet og for Arbejdsmarkedsområdet.....	5
Praksis for tilkendelse af førtidspension (orienteringssag).....	7
Godkendelse af servicedeclaration for Kærsangervej 252.....	9
Medarbejderforslag indenfor Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område fra 28. juni til den 8. sep	10
Forslag til dagsorden til fællesmødet med Integrationsrådet den 31-10-2016.....	11
Forslag til dagsordenspunkter til fællesmøde med Frivillighedsrådet den 27. oktober 2016.....	12
Godkendelse af mødeplan for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2017.....	13
Meddelelser og gensidig orientering, herunder meddelelser ved formanden.....	14
Mødeliste for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2016.....	15

Punkt 1: Økonomisk ledelsesinformation opgjort ved udgangen af august 2016

16/9901

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget behandlede på mødet den [23. februar 2011 \(sag nr. 40\)](#) proceduren for fremtidige budgetopfølgninger, og det besluttedes her, at udvalgene hver måned får forelagt en overordnet budgetopfølgning baseret på ledelsesinformation.

Ledelsesinformationen for 2016 pr. 31. august 2016 – der beskrives nærmere i selve ledelsesinformationsbilaget – kan danne grundlag for en gennemgang på udvalgmødet.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter den udarbejdede ledelsesinformation pr. 31. august 2016.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede den udarbejdede ledelsesinformation pr. 31. august 2016.

Punkt 2: Aflæggelse af anlægsregnskaber - Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

16/1083

Sagsfremstilling

I henhold til Viborg Kommunes principper for økonomistyring påhviler det de udvalg, der administrerer anlægsbevillinger at udarbejde anlægsregnskab.

For de anlægsprojekter, hvor bruttoudgifterne beløber sig til 2 mio. kr. eller mere, skal anlægsregnskaberne med bemærkninger godkendes særskilt af Byrådet. Såfremt udgifterne beløber sig til under 2 mio. kr., kan regnskabet optages i årsregnskabet og godkendes sammen med dette.

Der foreligger nu følgende anlægsprojekter på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område, hvor udgifter/indtægter på de enkelte bevillinger beløber sig til 2 mio. kr. eller mere.

(+=merforbrug/mindreindtægt)

Beløbene er i hele 1.000 kr.

Projekt	Bevilling	Forbrug	Afvigelse
Ekstraordinært tilskud til Viborg Produktionsskole	2.000	2.000	0
Velfærdsteknologi – HPU	4.100	4.112	12
Trepas – væksthuse i Hald Ege	6.000	5.998	-2
Total	12.100	12.110	10

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd foreslår, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet,

at de i sagen viste anlægsregnskaber godkendes.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget indstiller til Byrådet,

at de i sagen viste anlægsregnskaber godkendes.

Punkt 3: Budget 2017 - Mål og Midler for Socialområdet og for Arbejdsmarkedsområdet

16/48790

Sagsfremstilling

I henhold til beslutningen i Økonomi- og Erhvervsudvalget den 9. marts 2016 ([sag nr. 3](#)) om ny politisk proces vedrørende "Mål og Midler" gælder følgende:

"Mål og Midler" skal ikke længere præsenteres for udvalgene i forbindelse med budgetlægningen i foråret, og indholdsdelen er samtidig gjort mere uafhængig, således at udvalgene senest i oktober måned skal beslutte fokusområder og effektmål for de kommende år.

På den baggrund præsenterer henholdsvis Socialområdet og Arbejdsmarkedsområdet her sine forslag til fokusområder og effektmål for 2017-2020 (se bilag 1 og 2).

Politikomsråde Socialområdet

Afsættet for "Mål og Midler 2017-2020" er taget i Socialpolitikken 2015 – 2019, "Livet er dit", som byrådet godkendte 23. september 2016 ([sag nr. 15](#)).

I forbindelse med godkendelse af socialpolitikken blev det besluttet, at udformningen af effektmål for socialpolitikken og Mål og Midler for 2017 skal danne rammen for opfølgningen på socialpolitikken målsætninger.

Der er i vedlagte bilag indarbejdet et forslag på 3 overordnede fokusområder, som ud over socialpolitikken tager afsæt i regeringens 10 mål for social mobilitet, som udvalget blev orienteret om 11. august 2016 ([sag nr. 5](#)). Regeringens 10 mål for social mobilitet omfatter ud over Socialområdet også mål og indsatser under Børn og Unge samt Beskæftigelsesområdet.

Planen for samling af en landsdækkende statistik til brug for opfølgning på målene rulles ud gradvist. Først ved udgangen af 2016 vil 65 kommuner have leveret data til en sammenligning på tværs af kommunerne og først i 2020 skal alle kommuner være omfattet. Frem til, der foreligger centrale landsdækkende data, vil vi anvende egne målinger.

Med baggrund i udvalgets drøftelser af de foreslåede fokusområder for Socialområdet vil Forvaltningen efterfølgende opstille konkrete mål for de kommende år.

Politikomsråderne Arbejdsmarkeds- og overførselsområdet samt Beskæftigelsestilbud

Der skal årligt udarbejdes en beskæftigelsesplan med udgangspunkt i de beskæftigelsespolitiske mål udmeldt af beskæftigelsesministeren. Beskæftigelsesplanen skal hvert år inden 31. december godkendes af byrådet jf. § 4 i Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Indsatsen og budgettet hænger uløseligt sammen, hvorfor bilaget "Mål og Midler" i år udgør beskæftigelsesplan 2017.

De 2 højtprioriterede områder i Viborg er ungeledigheden og flygtningeområdet. De indgår begge i de 4 beskæftigelsespolitiske mål for 2017. Ud over de 4 mål udmeldt af beskæftigelsesministeren lægger Forvaltningen op til at supplere med 2 yderligere effektmål: Reduktion af unge på offentlig forsørgelse (jf. målet med den tværgående indsats for ledige unge) samt reduktion af den gennemsnitlige varighed på offentlig forsørgelse.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter og godkender "Mål og Midler" for Socialområdet, og

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter og godkender "Mål og Midler" for Beskæftigelsesområdet, som tillige udgør Beskæftigelsesplanen 2017 samt indstiller beskæftigelsesplanen til byrådet til godkendelse.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede og godkendte "Mål og Midler" for Socialområdet. På næste møde konkretiseres effektmål for Socialområdet.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede og godkendte "Mål og Midler" for Beskæftigelsesområdet. På næste møde konkretiseres effektmål for Beskæftigelsesområdet.

Beskæftigelsesplanen godkendes på et kommende møde.

Bilag

Mål og Midler kombineret med Beskæftigelseplan 2017 - Arbejdsmarkeds- og overførselsområdet og beskæftigelsestilbud

Mål og Midler - Socialområdet

Punkt 4: Praksis for tilkendelse af førtidspension (orienteringssag)

16/49063

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har ønsket en redegørelse for Viborg Kommunes praksis vedrørende tilkendelse af førtidspension. Særligt i relation til gruppen af 18 – 39-årige, som med reformen på førtidspension- og fleksjobområdet, der trådte i kraft 1. januar 2013, kun i helt særlige tilfælde kan tilkendes førtidspension.

Ved fremlæggelsen af reformen i 2012 var et af de bærende argumenter, at borgere, som er i risiko for at komme på førtidspension, som alternativ skal sikres ”mulighed for at realisere deres potentiale i et aktivt arbejdsliv og være en del af fællesskabet”. Men reformen er også et opgør med en tendens til at ”parkere” svage borgere på passiv forsørgelse.

For at realisere reformens intentioner, stilles der i loven øgede krav til kommunernes indsats, lige som nye redskaber stilles til rådighed med henblik på, at flere kan hjælpes til en varig tilknytning til arbejdsmarkedet.

Således bliver en tværfaglig indsats ved medvirken af de såkaldte Rehabiliteringsteams (tværfaglige teams) et krav. Herunder at der – som alternativ til førtidspension – iværksættes individuelt tilrettelagte ressourceforløb med henblik på at få eller bevare en tilknytning til arbejdsmarkedet.

Indholdet i et ressourceforløb kan være både af behandlende og terapeutisk såvel som afprøvende og optrænings karakter, og formålet er i alle tilfælde at udvikle borgerens arbejdsevne, identificere evt. nye muligheder for en arbejdsmarkedstilknytning samt at afdække og dokumentere evt. barrierer.

Mens aldersgruppen fra 40 år og op i udgangspunktet skal gennemføre mindst et ressourceforløb forinden der kan tilkendes førtidspension, er de 18 – 39-årige i udgangspunktet afskåret fra at få tilkendt en førtidspension. Dog kan denne bestemmelse jf. lovgivningens § 16, stk. 2 fraviges ”hvis det er dokumenteret eller på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres”.

Unge omfattet af denne bestemmelse vil oftest være svært fysisk og/eller psykisk udviklingshæmmede, og vil typisk være i målgruppen for den særligt tilrettelagte ungdomsuddannelse, STU. Imidlertid er også mere velfungerende unge i målgruppen for STU, og der er ingen automatik i, at man er berettiget til førtidspension, fordi man har været berettiget til en STU-plads.

Viborg Kommunes praksis

I udmøntningen af lovgivningen har forvaltningen bestræbt sig på at imødekomme såvel lovgivningens ånd som dens bogstav, og det er blandt andet i afgørelser fra Ankestyrelsen dokumenteret, at praksis skal være meget restriktiv, og at fokus altovervejende skal lægges på at udvikle borgerens arbejdsevne.

Foruden i sine afgørelser har Ankestyrelsen i en praksisundersøgelse fra 2015 konkluderet, at kommunerne gennemgående er for lempelige i deres tilkendelsespraksis, og en række eksempler i undersøgelsen dokumenterer opfattelsen af, at kun borgere med meget begrænset arbejdsevne og meget væsentlige udfordringer kan tilkendes en førtidspension.

I Viborg Kommune er der i perioden fra januar 2014 til og med 1. kvartal 2016 (2,25 år) sket i alt 458 tilkendelser af førtidspension.

Af de 458 tilkendelser er de 374 givet til borgere over 40 år, mens 84 borgere under 40 år har fået tilkendt pension. Heraf har 12 fået tilkendt førtidspension i forbindelse med at de er fyldt 18 år.

I denne periode er der givet afslag på i alt 15 ansøgninger om førtidspension rejst efter pensionslovens §17. Efter §17 kan borgere på eget initiativ rejse en førtidspensionssag ”på det foreliggende grundlag”. I de 15 tilfælde er der givet afslag, da der ikke har været dokumentation for, at de pågældende borgeres arbejdsevne ikke har kunnet forbedres. I 6 af disse sager er der indgivet klage over kommunens afgørelse, men Ankestyrelsen har i alle tilfælde givet kommunen medhold.

Samlet set er det forvaltningens vurdering, at Viborg Kommunes praksis er i god overensstemmelse med lovgivningens intentioner.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Punkt 5: Godkendelse af servicedeklaration for Kærsangervej 252

15/11208

Sagsfremstilling

I forbindelse med oprettelsen af det kommende §108-tilbud på Kærsangervej 252 er der udarbejdet forslag til en servicedeklaration (se bilag 1).

Servicedeklarationen tager udgangspunkt i de vedtagne kvalitetsstandarder for Socialområdet.

Målgruppen for Kærsangervej 252 er voksne med udviklingshæmning, og eventuelt tillægsdiagnoser som ADHD, udviklingsforstyrrelser, psykiatriske sindslidelser, misbrugsproblematikker og eventuelt dom til ophold i botilbud.

Status på oprettelsen af tilbuddet

Processen for ombygningen af tilbuddet forløber planmæssigt og tilbuddet er klar til overtagelse ca. 15. september 2016. De kommende beboere flytter gradvist ind fra 21. september 2016. I alt har seks borgere valgt at flytte til Kærsangervej. Da en af disse borgere har behov for en skærmet plads, og derfor benytter to boliger, er der én ledig bolig tilbage på Kærsangervej.

Afdelingsleder Birgith Langballe har ansat 15 medarbejdere på tilbuddet, heraf fungerer én som fagkoordinator på tilbuddet. Der er lagt vægt på tværfaglighed og erfaring med målgruppen i sammensætningen af personalegruppen. Det betyder at personalegruppen består af følgende faggrupper: Social- og Sundhedsassistenter og pædagoger, samt én ergoterapeut og én sygeplejerske. Derudover ansættes 5-6 faste tilkaldsvikarer, som bliver kørt ind i et fast rul, så de kender beboergruppen.

Medarbejderne vil modtage undervisning i lovgrundlaget i forhold til at arbejde med udviklingshæmmede med dom. Der vil ligeledes være uddannelse i forhold til en anerkendende og konfliktløsende tilgang til beboerne.

På Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets møde i januar 2017 vil udvalget blive præsenteret for en beregning af besparelserne opnået ved oprettelsen af Kærsangervej 252. Udvalget blev på møde den 26. maj 2015 ([sag nr. 11](#)) oprindeligt præsenteret for, at der ville kunne realiseres en besparelse på ca. 3 mio. kr. ved oprettelsen af tilbuddet.

Forslag til servicedeklaration for Kærsangervej 252

En servicedeklaration er en beskrivelse af det enkelte tilbud og indeholder både faktuelle oplysninger om tilbuddet og oplyser om, hvordan det enkelte tilbud udmønter det politisk vedtagne serviceniveau i konkrete ydelser.

Servicedekclarationerne for tilbuddene på Socialområdet er bygget op efter samme skabelon for at sikre, at de er overskuelige og giver borgerne mulighed for at sammenligne på tværs af tilbuddene. Der er ligeledes lagt vægt på, at servicedeklarationerne er informative og letlæselige samt afspejler, hvordan ydelserne på det enkelte tilbud udmøntes. Servicedeklaration for Kærsangervej 252 er naturligvis bygget op efter samme skabelon og principper som deklARATIONERNE for de øvrige tilbud inden for Socialområdet.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at servicedeklaration for Kærsangervej 252 godkendes.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte servicedeklaration for Kærsangervej 252.

Bilag

Servicedeklaration - Kærsangervej 252

Punkt 6: Medarbejderforslag indenfor Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets område fra 28. juni til den 8. september 2016

16/36451

Sagsfremstilling

Med henblik på at kortlægge eventuelle regler, principper, arbejdsgange med videre, som hindrer eller besværliggør Viborg Kommunes medarbejdere i at udføre deres arbejde effektivt og kvalitativt tilfredsstillende, er det besluttet at etablere en "postkasse" til medarbejderforslag. Alle medarbejdere har via denne postkasse, mulighed for at fremkomme med forslag til, hvorledes givne forhold kan forbedres med henblik på at højne effektiviteten, kvaliteten og trivslen i arbejdet.

Forslagsstillerne opfordres til at opgive navn og mailadresse, således at det er muligt at følge op på og stille uddybende spørgsmål til de anførte problemstillinger. Det er imidlertid også muligt at fremsende medarbejderforslag anonymt.

Der er tale om en forsøgsordning, som indtil videre løber frem til midten af november måned, hvor Hoved-MED og Byrådet på et temamøde vil modtage en status.

Administrationen af ordningen er tilrettelagt således, at sekretariatene modtager henvendelserne og tilrettelægger den videre sagsbehandling af forslaget.

De forslag der ikke kræver politisk stillingtagen, afgøres administrativ (af chefer/ledere med medarbejderinddragelse), og forelægges for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget til orientering.

De forslag, der kræver politisk behandling, forelægges Social- og Arbejdsmarkedsudvalget til beslutning.

Når forslagene er behandlet sendes tilbagemelding til forslagsstilleren, såfremt denne ikke er anonym.

Sekretariatet har i perioden fra 28. juni til den 8. september 2016 modtaget 7 medarbejderforslag. Der vedlægges en kort oversigt, som også indeholder forvaltningens forslag til ekspedition i sagerne (bilag 1).

På baggrund af en drøftelse af de indkomne medarbejderforslag anmodes udvalget om at tage stilling til, hvorvidt der, indenfor Social- og Arbejdsmarkedsudvalget område, findes anledning til at rejse konkrete sager til efterfølgende behandling.

En opdateret oversigt over indkomne forslag vil kontinuerligt blive forelagt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på de kommende møder i efteråret.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at sagen drøftes med henblik på politisk stillingtagen.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede sagen og godkendte forvaltningens forslag til ekspedition.

Bilag

Bilag til SAU Kom Frit frem

Punkt 7: Forslag til dagsorden til fællesmødet med Integrationsrådet den 31-10-2016

16/49151

Sagsfremstilling

For at sikre et godt samarbejde på integrationsområdet afholder Social- og Arbejdsmarkedsudvalget to årlige fællesmøder med Integrationsrådet. Næste fællesmøde afholdes mandag den 31. oktober klokken 19.15 – 20.15 på Viborg Rådhus, mødelokale M5.

Integrationsrådet har drøftet punkter til dagsorden, og deres ønsker til dagsordenspunkter fremgår af bilag 1 på sagen.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender forslag til dagsorden til fællesmøde med Integrationsrådet.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte forslag til dagsorden til fællesmøde med Integrationsrådet og tilføjede et punkt om samskabelse, jfr. det afholdte seminar herom.

Bilag

Udkast til dagsorden til fællesmødet mellem Social- og Arbejdsmarkedsudvalget og Integrationsrådet

Punkt 8: Forslag til dagsordenspunkter til fællesmøde med Frivillighedsrådet den 27. oktober 2016

16/6941

Sagsfremstilling

For at sikre et godt og givtigt samarbejde vedrørende det frivillige sociale arbejde i Viborg Kommune har Social- og Arbejdsmarkedsudvalget fastsat et halvårligt fællesmøde med Frivillighedsrådet i Viborg Kommune.

Der er derfor planlagt møde med Frivillighedsrådet den 27. oktober 2016 i lokale M5 på Viborg Rådhus. Mødet foregår i tidsrummet 16.30-18.00.

Forslag til dagsorden er vedlagt.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender forslag til dagsorden til fællesmøde med Frivillighedsrådet.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte forslag til dagsorden til fællesmøde med Frivillighedsrådet.

Bilag

Dagsorden til fællesmøde med Frivillighedsrådet 27. oktober 2016

Punkt 9: Godkendelse af mødeplan for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2017

16/18901

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har på møde den 26. maj 2016 drøftet og godkendt udvalgets ordinære møder for 2017.

Ud over de månedlige ordinære møder afholdes der årligt en del fællesmøder med råd og organisationer. KL afholder endvidere konferencer, som fremgår af mødeplanen.

Oversigt over de ordinære udvalgsmøder 2017 og forslag til øvrig mødeaktivitet til drøftelse og prioritering i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget fremgår af bilag 1.

Bemærk at vi endnu ikke kender datoen for KL's Erhvervskonference 2017 – den følger senere.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter og godkender forslag til øvrig mødeaktivitet.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede og godkendte forslag til øvrig mødeaktivitet.

Bilag

Mødeliste 2017 for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Punkt 10: Meddelelser og gensidig orientering, herunder meddelelser ved formanden

15/72892

Sagsfremstilling

Meddelelser og gensidig orientering fra forvaltning og udvalg.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen og meddelelserne til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tog orienteringen og meddelelserne til efterretning.

Der blev orienteret om:

- Aftale om flygtninge i praktik på plejecentre i Viborg Kommune
- Besvarelse af henvendelse fra pårørende på handicapområdet og invitation til møde den 1. december 2016.

Punkt 11: Mødeliste for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget 2016

15/49171

Sagsfremstilling

Baggrund

Der er udarbejdet forslag til revideret mødeliste for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget bl.a. med henblik på godkendelse af konkrete aktiviteter i forhold til tabt arbejdsfortjeneste (Styrelsesloven §16 stk. 1, litra f).

Bemærk, at mødet med Udsatterådet den 27. oktober 2016 ifølge ønske fra rådets formand og næstformand aflyses og udsættes til 1. kvartal 2017

Se den reviderede mødeliste i bilag 1.

Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager stilling til den reviderede mødeliste.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 29-09-2016

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte den reviderede mødeliste.

Bilag

Mødeliste 2016 for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget