

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget (2018-2021) d. 04-06-2019

Mødedato Tirsdag d. 04. juni 2019 kl. 17:00

Mødested M.1.4/rådhuset

Mødedeltagere Åse Kubel Høeg, Niels Dueholm, Claus Nielsen, Elo Nielsen, Ove
Kent Jørgensen

Indholdsfortegnelse

Afrapportering fra analyse af udviklingen på autismeområdet. Til drøftelse på fællesmøde med Bør	3
Meddelelser og gensidig orientering, herunder orientering ved formanden dels om afholdte møder r	7

Punkt 1: Afrapportering fra analyse af udviklingen på autismeområdet. Til drøftelse på fællesmøde med Børne- og Ungdomsudvalget.

18/5277

Resume

Med afsæt i konstitueringsaftalen for byrådsperioden 2018-2021, har forvaltningen gennemført en analyse af udviklingen på autismeområdet i Viborg Kommune.

På dagens møde præsenteres en række anbefalinger og forslag om tiltag, som kan udvikle og styrke Viborg Kommunes indsats på autismeområdet, med henblik på beslutning om iværksættelse af fem tiltag inden for autismeområdet og proces vedrørende finansiering af tiltagene.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social og Sundhedsudvalget,

1. at anbefalingerne i afrapporteringen fra analysen af autismeområdet drøftes, med henblik på beslutning om, hvorvidt forvaltningen skal arbejde videre med de fem anbefalinger, som er målrettet mennesker med en autismespektrumforstyrrelse.

Hvis det besluttet, at der skal arbejdes videre med de fem anbefalinger, som er målrettet mennesker med en autismespektrumforstyrrelse, indstiller direktøren for Social, Sundhed & Omsorg til Social og Sundhedsudvalget,

2. at udgiften til udmøntning af de fem anbefalinger, som er målrettet mennesker med en autismespektrumforstyrrelse, medtages i udvalgets budgethæfte som et driftsønske, med afsæt i fordelingen angivet i bilag 3, og at udvalget således samtidig drøfter anvisning af finansiering af udgiften inden for udvalgets egen budgetramme jf. spillereglerne for budgetprocessen for 2020-2023.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 04-06-2019

Social- og Sundhedsudvalget drøftede anbefalingerne i afrapporteringen fra analysen af autismeområdet og besluttede at indstille til byrådet,

1. at der arbejdes videre med en fælles tilgang på autismeområdet og følgende anbefalinger:

- Informationspakker om ASF
- Informationsfilm om ASF
- Fælles kompetenceudvikling vedr. ASF
- Almenklasser forberedt til børn med ASF
- Intensiveret botræningsforløb til unge med ASF

2. at den endelige beslutning og finansieringen af anbefalingerne indgår i den videre budgetlægningsproces.

Sagsfremstilling

Historik

Kommissoriet for en analyse af udviklingen på autismeområdet i Viborg Kommune blev godkendt på Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 22. marts 2018 ([sag nr. 1](#)) og Social- og Sundhedsudvalgets møde den 22. marts 2018 ([sag nr. 1](#)). Forvaltningen orienterede om resultaterne af analysens fase 1 på Børne- og Ungdomsudvalgets og Social- og Sundhedsudvalgets fællesmøde den 16. august 2018 ([sag nr. 1](#) og [sag nr. 1](#)). Børne- og Ungdomsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget blev orienteret om status på analysen på udvalgenes møder hhv. den 29. januar 2019 ([sag nr. 4](#)) og den 31. januar 2019 ([sag nr. 6](#)).

Inddragelse og høring

Autismeanalysen er gennemført i to faser. Fase 1 blev afsluttet i august 2018 og afdækkede fakta om autismeområdet. I Fase 2 har

Som afsæt for fase 2 blev der i oktober 2018 afholdt en temadag, hvor forskellige interessenter var inviteret til at producere de første konkrete forslag til udvikling af kommunens autismeindsatser. Efterfølgende har seks arbejdsgrupper, bestående af ledere og medarbejdere fra Børn & Unge, Socialområdet og Arbejdsmarked, udarbejdet forslag til, hvordan kommunens indsatser for børn, unge og voksne med autisme kan udvikles.

Den samlede afrapportering med forslag samt styregruppens indstilling til de to udvalg har været i høring i Handicaprådet, FællesMED Børn & Unge, FagMED Social og FagMED arbejdsmarked. Handicaprådet samt FagMED Social og FagMED Arbejdsmarked forholder sig overvejende positivt til afrapporteringen. De tilkendegiver en anerkendelse af det gennemarbejdede materiale og den inddragende proces, mens Fælles MED Børn & Unge udtrykker skepsis.

Høringssvarene samt forvaltningens kommentering af disse fremgår af bilag 1.

I forbindelse med en eventuel udmøntning af forslaget om ”Spor 1” klasser vil berørte skolebestyrelser og MED udvalg blive inddraget i processen.

Beskrivelse

Det fremgår af konstitueringsaftalen for byrådsperioden 2018-2021, at byrådet ønsker at give autismeområdet et særligt fokus. Analysen af udviklingen på autismeområdet i Viborg Kommune er første konkrete udmøntning af konstitueringsaftalens særlige fokus på autismeområdet.

I afrapporteringen fra analysens fase 1 præsenterede forvaltningen fakta om autisme og data om udviklingen på autismeområdet. Fase 1 afdækkede en stigning i antallet af børn, unge og voksne med en autismspektrumforstyrrelse (ASF) både på landsplan og i Viborg Kommune. Stigningen er størst blandt børn og unge. Afrapporteringen fra fase 1 fremgår af bilag 2 (sidste halvdel af dokumentet).

I afrapporteringen fra analysens fase 2 præsenterer forvaltningen en række forslag og anbefalinger om tiltag, som er udarbejdet med henblik på at udvikle og styrke kommunens indsats for børn, unge og voksne med ASF.

Afrapporteringens forslag og anbefalinger er udarbejdet med afsæt i følgende opdrag fra hhv. Børne- og Ungdomsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget:

- Indsatser skal ligge så tæt på almenområdet som muligt
- Borgere skal have mulighed for at mestre livet så selvstændigt som muligt
- Der skal i arbejdet være fokus på forebyggende indsatser samt struktur.

Arbejdsgrupperne har haft til opgave at udvikle forslag, som retter sig specifikt mod ASF. En del af forslagene er dog også relevante for børn, unge og voksne med andre udfordringer eller diagnoser end ASF, og bør derfor ikke begrænses til denne målgruppe. Derfor indeholder afrapporteringen fem anbefalinger målrettet mennesker med autisme og yderligere otte forslag målrettet en bredere målgruppe.

Alle anbefalinger og forslag fra afrapporteringen fra fase 2 fremgår af bilag 2 (første halvdel af dokumentet).

Forvaltningen anbefaler, at der i første omgang arbejdes videre med og prioriteres midler til:

- at skabe en fælles tilgang på autismeområdet, samt
- at udmønte de fem anbefalinger målrettet mennesker med ASF.

Efterfølgende kan udmøntning af de øvrige forslag i afrapporteringen ske, når der træffes konkret politisk eller administrativ beslutning herom.

Anbefalinger målrettet mennesker med ASF

De fem anbefalinger målrettet mennesker med ASF er:

- Informationspakker om ASF
- Informationsfilm om ASF
- Fælles kompetenceudvikling vedr. ASF
- Spor 1 - almenklasser forberedt til børn med ASF
- Intensiveret botræningsforløb til unge med ASF

Forslag målrettet en bredere målgruppe

De otte forslag, som retter sig mod en bredere målgruppe, er følgende:

- Webaseret katalog over tilbud i Viborg Kommune
- Guide til overgangen fra ung til voksen
- Fritidskoordinator på Socialområdet
- Den åbne institution – institutionen som arena for fritid
- Bredere anvendelse af Viborg Kommunes eksisterende tilbud
- Enkeltintegration af unge med særlige behov i klubregi med støtte
- Højere aktivitetstilskud til foreninger der understøtter børns og unges tilknytning til det organiserede idrætsliv
- Virksomhedspraktik i kommunalt regi

Finansiering

Det fremgår af spillereglerne for budget 2020-2023, at fagudvalgene i udgangspunktet selv skal finansiere deres budgetudfordringer og nye initiativer, medmindre der udpeges nogle særlige formål, som byrådet finansierer via et skabt råderum. I forbindelse med at Økonomi- og Erhvervsudvalget fastlagde budgetprocessen for 2020-2023 på mødet den 23. januar 2019 ([sag nr. 1](#)), besluttede Økonomi- og Erhvervsudvalget kun at anerkende demografi som en særlig budgetudfordring, som Byrådet skal finde finansiering til.

Udmøntning af tiltagene i de fem anbefalinger, som er målrettet mennesker med ASF vil koste 5,725 mio. kr. i 2020 og 0,725 mio. kr. i de efterfølgende år. Det fremlagte forslag til økonomi vedr. ”Spor 1” tager udgangspunkt i, at der oprettes i alt to spor. Hvis der oprettes tre yderligere spor, så der i alt findes ét spor for hvert geografisk område i Børn & Unge, vil det koste yderligere 2 mio. kr. pr spor (i alt 6 mio. kr.) som en engangsudgift samt 150.000 til praksisnær vejledning pr. spor som en fast bevilling.

Oversigt over anbefalinger og forslag samt tilhørende økonomi (inkl. fordeling af udgifterne mellem de to fagudvalg) på de fem anbefalinger, som er målrettet mennesker med ASF, fremgår af bilag 3.

Input fra andre parter

Afrapporteringen fra autismeanalysens fase 2 blev i forbindelse med orienteringen om status i januar 2019 udskudt mhp. muligheden for faglige input fra det arbejde med autismealområdet, som pågår i hhv. DASSOS (Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet) og Defactum.

Det har dog ikke været muligt at få disse input inden indeværende afrapportering, idet DASSOS i mellemtiden har sat autismealbejdet i bero, mens man bl.a. afventer resultatet af Viborg Kommunes analyse, og idet Defactums analyse vedrørende forebyggelse af skolemistrivsel og isolation blandt børn og unge med autisme først offentliggøres i september/oktober 2019.

Alternativer

Hvis forslaget om ”Spor 1”-klasser ikke vedtages, skal der i 2020 som minimum findes finansiering til lovliggørelse af de eksisterende pavilloner på Vestervang Skole. Lovliggørelse vil kræve, at pavillonerne opfylder bygningsreglementet anno 2020. Såfremt det besluttet, at pavillonerne til de 25-35 børn skal permanentgøres, vil prisen være ca. 8-10 mio. kr.

Tilladelsen til opstilling af de to pavilloner, der i dag huser dele af A-klasserne, udløber den 31. juli 2021.

Tidsperspektiv

Udmøntning af tiltagene i de fem anbefalinger, som er målrettet mennesker med ASF, kan påbegyndes umiddelbart efter afklaring af eventuel prioritering af midler til tiltagene.

Særligt for anbefalingen om ”Spor 1”-klasser gælder det, at indsatsen planlægges og medarbejdere kompetenceudvikles i skoleåret 2019-2020. Der arbejdes i skoleåret 2020-2021 med to pilotspor. Herefter kan der oprettes tre yderligere spor, så der i alt findes ét spor for hvert geografisk område i Børn & Unge. Oprettelsen af yderligere spor vil bero på en evaluering af de to pilotspor og på en analyse af behovet. Det forventes, at pavillonerne på Vestervang Skole kan fjernes i skoleåret 2021-2022.

Udmøntning af de øvrige forslag i afrapporteringen kan efterfølgende påbegyndes, når der træffes konkret politisk eller administrativ beslutning herom.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Hvis forslaget om ”Spor 1”-klasser ikke vedtages, skal der i 2020 som minimum findes finansiering til lovliggørelse af de eksisterende pavilloner på Vestervang Skole (ca. 8-10 mio.kr.).

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Høringsvar vedr. autismeanalyse

Afrapportering, fase 2

Oversigt over forslag og tilhørende økonomi

Punkt 2: Meddelelser og gensidig orientering, herunder orientering ved formanden dels om afholdte møder mm.

18/62276

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at orienteringen og meddelelserne tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 04-06-2019

Social- og Sundhedsudvalget tog orienteringen og meddelelserne til efterretning.

Sagsfremstilling

Meddelelser og gensidig orientering fra forvaltning og udvalg.