

# **REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget (2013-2017) d. 02-04-2014**

**Mødedato** Onsdag d. 02. april 2014 kl. 08:30

**Mødested** M5

**Mødedeltagere** Søren Gytz Olesen, Ove Kent Jørgensen, Niels Dueholm, Anders Bertel, Nikolai Norup, Gregers Laigaard, Åse Kubel Høeg

## Indholdsfortegnelse

Introduktion til afdelingen Beskæftigelse for Sygemeldte.....	3
Månedlig budgetopfølgning baseret på ledelsesinformation 28-02-2014.....	4
Budgetlægning 2015 og overslagsårene 2016-2018.....	5
Afklaring af fremtidig lokalitet for STU Viborg.....	7
Opdatering af kapacitetsanalyse handicap ifht. økonomi og ressourcebehov.....	12
Kapacitetsanalyse af psykiatriområdet: indledende drøftelse af principper og ideer.....	14
Serviceerklæring for Voksenkollegium.....	16
Ledsagelse under ferie, udflugter og aktiviteter til borgere i sociale tilbud.....	18
Udpegning af bestyrelsesmedlem til Viborg Krisecenter.....	20
Forebyggelsespakke stoffer - udsat fra seneste møde.....	21
Midtvejsevaluering af frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet - KL og Rambøll.....	22
Proces for udarbejdelse af en kommende beskæftigelsesstrategi.....	24
Meddelelser og gensidig orientering, herunder meddelelser ved formanden, dels om afholdte møder	26

# **Punkt 1: Introduktion til afdelingen Beskæftigelse for Sygemeldte**

14/3317

## **Sagsfremstilling**

På dagens møde giver arbejdsmarkedschef Jette Lorenzen og teamkoordinator i Jobcenter Viborgs afdeling Beskæftigelse for Sygemeldte Merete Stroland en orientering om sygedagpengeområdet og afdelingens strategier, fokuspunkter og organisering, herunder afdelingens arbejde med frikommuneforsøget.

## **Indstilling**

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

## **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Oplæg gennemgået og det er vedhæftet som nyt bilag til sagen.

## **Punkt 2: Månedlig budgetopfølgning baseret på ledelsesinformation 28-02-2014**

14/18458

### **Sagsfremstilling**

Økonomiudvalget behandlede på møde den 23. februar 2011 proceduren for fremtidige budgetopfølgninger og det besluttedes her, at udvalgene hver måned får forelagt en overordnet budgetopfølgning baseret på ledelsesinformation.

Ledelsesinformationen for 2014 pr. 28. februar 2014 – der beskrives nærmere i selve ledelsesinformationsbilaget - kan danne grundlag for en gennemgang på udvalgmødet.

### **Indstilling**

Direktøren for Job og Velfærd foreslår,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter den udarbejdede ledelsesinformation pr. 28. februar 2014 for udvalgets område.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede den udarbejdede ledelsesinformation.

### **Bilag**

Ledelsesinformation pr. 28-02-2014 Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

## Punkt 3: Budgetlægning 2015 og overslagsårene 2016-2018

14/5785

### Sagsfremstilling

Økonomi- og Erhvervsudvalget vedtog på mødet den 22. januar 2014 (sag nr. 8) en procesplan for budgetlægningen, som koordinerer, hvornår udvalgene behandler en række fælles temaer i budgetlægningen.

Efter den fælles procesplan skal udvalget på mødet drøfte, hvilke fokusområder og effektmål, der skal udgøre de indholdsmæssige forudsætninger for budgetforslag 2015-2018. Desuden skal udvalget drøfte idéer til nye anlægsønsker.

#### Første drøftelse af nye fokusområder og effektmål til budget 2015

Fokusområder sammenfatter de strategisk vigtige målsætninger og initiativer i det kommende budgetår, som udvalget ønsker at følge op på i løbet af 2015. Udvælgelsen af nye fokusområder kan ske ud fra vedtagne politikker og strategier, ny lovgivning og aktuelle udfordringer på det enkelte politikområde.

Effektmålene er en anden type mål, der retter fokus på, at der styres efter den effekt, som kommunens ydelser har for borgerne og samfundet. Der formuleres få og tydelige effektmål knyttet til kerneopgaven (3-5 effektmål på hvert politikområde), og der følges systematisk op på, om målene bliver indfriet gennem effektmålinger.

Forvaltningen vil på mødet give en foreløbig status for de fokusområder og effektmål, som er gældende i 2014. På den baggrund drøftes, hvilke fokusområder og effektmål, der kan overføres fra 2014 til 2015. Desuden drøftes nye idéer og den proces, som er igangsat.

I forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30. juni 2014 vil udvalget på augustmødet få en status for de initiativer, som der arbejdes med for at realisere fokusområder og effektmål i 2014.

På udvalgsmødet den 28. maj vil der blive fremlagt et skriftligt oplæg til nye fokusområder og effektmål i 2015.

Mål og midler til budget 2014 – 2017 er vedlagt som bilag nr. 1.

#### Første drøftelse af nye anlægsønsker til budget 2015:

Udvalget har på mødet en indledende drøftelse af nye anlægsønsker til budgetperioden 2015-2018. På baggrund af udvalgets indledende drøftelse udarbejder Forvaltningen til mødet den 28. maj 2014 et oplæg til nye anlægsønsker. Til samme møde udarbejdes yderligere et oplæg til tekniske ændringer til det vedtagne anlægsbudget 2014-2017.

Det vedtagne anlægsbudget 2014-2017 kan ses som bilag nr. 2.

#### Plan for budgetproces for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

På baggrund af denne indledende drøftelse af årets budgetlægningsproces, forelægges en aktivitets- og tidsplan for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget til godkendelse. Heri indgår blandt andet Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets dialog med relevante høringsparter som Frivillighedsrådet, Integrationsrådet, Handicaprådet, Det Lokale Beskæftigelsesråd, Bruger- og pårørenderåd og MED udvalg.

Forslag til plan fremgår af bilag nr. 3.

### Indstilling

Direktøren for Job og Velfærd indstiller,

at Udvalget drøfter hvilke fokusområder og effektmål, der skal indgå i budgetlægningen 2015-2018,

at Udvalget har en indledende drøftelse af, hvilke anlægsønsker, der skal indgå i budgetlægningen 2015-2018 og

at Udvalget godkender aktivitets- og tidsplanen.

### Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede hvilke fokusområder og effektmål, der skal indgå i budgetlægningen 2015-2018.

Forvaltningen anmodes, med afsæt i Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets drøftelser, om at udarbejde forslag til effektmål til det kommende udvalgsmøde den 30. april 2014.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget havde en indledende drøftelse af, hvilke anlægsønsker, der skal indgå i budgetlægningen 2015-2018. Dette punkt genoptages på næste udvalgsmøde den 30. april 2014.

Social - og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte aktivitets- og tidsplanen.

## **Bilag**

Mål og Midler 2014-2017 Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Anlægsbudget 2014-2017 Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

Procesplan for budget 2015-18 m høringsaktiviteter for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget

## Punkt 4: Afklaring af fremtidig lokalitet for STU Viborg

12/6555

### Sagsfremstilling

#### Baggrund

STU Viborg er kommunens ungdomsuddannelse for unge med særlige behov. Uddannelsen har siden sommeren 2013 været placeret i et midlertidigt privat lejemål på Vestervangsvej 4 i Viborg. Da lejemålet udløber ved udgangen af 2016, skal der findes en permanent lokalitet for STU Viborg.

Etableringen af en varig placering af STU Viborg forudsætter, at der afsættes en økonomisk ramme i anlægsbudgettet, afhængig af det ønskede scenarium. Der er i budget 2014-2017 afsat 15,2 mio. kr. til deponering i 2016, i fald det besluttes at fastholde STU Viborg på Vestervangsvej på lejekontraktlige forhold.

Sagen fremsættes på dagens udvalgsmøde med henblik på, at afledte ønsker til anlægsmidler kan indgå i budgetlægningen for 2015-2018.

#### Kommissorium for STU arbejdsgruppe

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på møde den 29. januar 2014 et kommissorium for afklaring af fremtidig lokalitet for STU Viborg (sag nr. 2).

På baggrund af kommissoriet har en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra STU Viborg og Viborg Kommune belyst, hvilke muligheder der på nuværende tidspunkt er for en varig placering af uddannelsen.

Arbejdsgruppen har belyst og vurderet følgende scenarier med henblik på at fremsætte anbefaling om fremtidig lokalitet for STU Viborg:

1. Varig placering på nuværende adresse, Vestervangsvej 4
2. Varig placering i eksisterende egnede bygninger i privat regi
3. Opførelse af nybyggeri

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har tilkendegivet, at der ønskes indtænkt mulighed for samdrift i forhold til EGU og Produktionsskolen i vurderingen af scenarierne.

#### Bemærkninger vedr. etablering af Produktionsskolen

Der arbejdes i øjeblikket på at etablere en produktionsskole i Viborg. En arbejdsgruppe bestående af interesserede parter fra uddannelser- og interesseorganisationer har lavet et forslag til etablering af Produktionsskolen, som blev forelagt Byrådet på møde den 30. oktober 2013 (sag nr. 3).

Den kommende bestyrelse for Produktionsskolen forventes at konstituere sig i tidligst maj 2014. Da Produktionsskolen bliver en selvejende institution vil det være bestyrelsen, der træffer afgørelse om placering af Produktionsskolen.

Beslutningen om placeringen af STU Viborg vil derfor tidsmæssigt blive truffet før bestyrelsen for Produktionsskolen er konstitueret. Af denne grund er der i vurderingen af mulige scenarier for STU Viborg beskrevet, hvilke implikationer hvert af de belyste scenarier vil have i forhold til samdrift med Produktionsskolen.

#### Mulighed for samdrift med en kommende Produktionsskole

For at belyse, hvilke muligheder der kan være for samdrift mellem uddannelserne, har forvaltningen udarbejdet en oversigt med relevante oplysninger om STU Viborg og den kommende Produktionsskole.

Oversigten tager afsæt i oplæggene fra de to arbejdsgrupper, der har været nedsat for at belyse hhv. fremtidig placering af STU Viborg og etablering af en Produktionsskole i Viborg.

Oversigten indeholder oplysninger om de to uddannelsers målgrupper, forventede elevtal, lokale- og arealbehov, økonomiske forudsætninger samt kriterier og scenarier for valg af lokalitet. Oversigten er vedlagt som bilag 1.

På denne baggrund ser forvaltningen et samspil mellem de 2 uddannelser i forhold til:

- Lokalefællesskaber i forhold til værkstedsfaciliteter
- Kantinefællesskab
- Flexibilitet og sammenhæng mellem uddannelserne via garanti-skolesystem

Samlet set er det forvaltningens vurdering, at der vil være begrænset mulighed for egentlig samdrift mellem STU Viborg og en kommende Produktionsskole.

Forvaltningen anbefaler, at samarbejdet mellem STU Viborg og Produktionsskolen – uanset valg af lokalitet - etableres ved at indføre et garanti-skolesystem, hvor alle unge der er i gang med en ungdomsuddannelse oplever et sammentænkt og fleksibelt uddannelsessystem. Garanti-skolen tænkes etableret som et organisatorisk og ikke fysisk sammenkoblet system, hvor eleverne efter behov smidigt kan skifte mellem de forskellige ungdomsuddannelser og vende tilbage.

### **Kriterier for vurdering af scenarier for placering af STU Viborg**

Med udgangspunkt i det politisk godkendte kommissorium, har STU arbejdsgruppen i perioden februar - marts 2014 afdækket og vurderet konkrete placeringsmuligheder.

Anlægsøkonomien i de belyste scenarier er et væsentligt kriterium i valget af lokalitet for STU Viborg, da der indregnes huslejeudgifter i form af en forrentning og afskrivning i takstberegningen for tilbuddet. Det har derfor betydning for STU Viborgs takst og økonomiske rentabilitet, hvilken placering, der vælges.

STU arbejdsgruppen har vurderet de mulige scenarier ud fra en række overordnede kriterier. Kriterierne relaterer sig til, at STU Viborg ønskes placeret:

- Centralt med adgang til offentlig transport, indkøb og idræts- og kulturfaciliteter
- I en bygning, hvor der kan etableres værksteder i direkte tilknytning til uddannelsen
- Med adgang til grønne områder
- I nærhed med andre ungdomsuddannelser / uddannelsesmiljø
- Anlægsøkonomi

Desuden har det været et væsentligt kriterium for repræsentanterne fra STU Viborg, at der findes en lokalitet, hvor der på sigt kan etableres boliger til brug for bo træning af elever i STU forløb. Derfor har STU arbejdsgruppen ligeledes vægtet et kriterium om, at der ved placeringen af STU Viborg er mulighed for at etablere et kollegie-lignende tilbud med bo træning i umiddelbar nærhed af uddannelsen. Dette som en del af fremtidsvisionen for udviklingen af STU Viborg.

### **STU arbejdsgruppens vurdering af de 3 scenarier**

STU arbejdsgruppens vurdering af de enkelte scenarier er beskrevet i det følgende. Vurderingen er foretaget ud fra ovennævnte kriterier samt en funktions- og arealanalyse, der fremgår af bilag 2. Overslagsbudget med belysning af anlægsøkonomien i de forskellige scenarier fremgår af bilag 3, mens relevante forhold og kortudsnit for de belyste placeringsmuligheder fremgår af bilag 4.

Da STU arbejdsgruppen er blevet bedt om at forholde sig til samdriftsmuligheder i relation til Produktionsskolen fremgår det særskilt for hvert scenarium, hvilke implikationer valget af den fysiske lokalitet har i forhold til en mulig placering af Produktionsskolen.

### **Vurdering af scenarium 1: Vestervangsvej**

Det er STU arbejdsgruppens vurdering at en varig placering af STU Viborg på den nuværende adresse, Vestervangsvej 4, ikke kan anbefales.

Dette skyldes primært, at bygningen ikke er egnet til undervisning, at der ikke er udearealer i nærområdet og at der ikke er mulighed for at etablere tilbud om botræning i tilknytning til uddannelsen, hvis dette besluttes etableret på sigt. Desuden er bygningen ikke egnet til etablering af værkstedsfunktioner, hvilket er et væsentligt kriterium for at kunne levere kvalificeret undervisning til eleverne på STU.

Af fordele ved placeringen kan det nævnes, at bygningen har en bynær placering med let adgang til offentlig transport og idrætsfaciliteter.

### **Implikationer for samdrift med Produktionsskole**

Bygningen Vestervangsvej 4 vil størrelsesmæssigt kunne rumme flere tilbud end STU, eksempelvis en Produktionsskole. Der vil skulle etableres værksteder i bygningen, som vil kræve en større ombygning. Der vil være mulighed for samdrift i forhold til dele af disse værkstedsfunktioner.

### **Økonomiske betragtninger**

Det vurderes, at der ved en varig placering af STU Viborg på Vestervangsvej 4 vil skulle investeres et uforholdsmæssigt stort beløb i renovering af bygningen og etablering af værkstedsfunktioner. Totaløkonomien ved køb og renovering af

bygningen vurderes til ca. 57 mio. kr. for den del af bygningen, som STU Viborg vil skulle placeres i. Hertil kommer udgift til renovering af den resterende del af bygningen, som afhænger af anvendelsesformål.

### **Vurdering af scenarium 2: Opkøb af eksisterende ejendom**

Aktuelle muligheder for placering af STU Viborg i eksisterende bygninger i privat regi er afsøgt i samarbejde med en lokal erhvervsmægler. Der har vist sig at være en egnet bygning til leje/salg i området omkring Klostermarken. Bygningen er i privat eje og har tidligere været lejet ud til statens administration, der fraflyttede bygningen i slutningen af 2013.

STU arbejdsgruppen vurderer, at et opkøb af ejendommen med henblik på en varig etablering, vil imødekomme de funktions- og arealbehov, der knytter sig til STU Viborg.

Desuden vurderes det, at bygningen giver gode muligheder for en fleksibel indretning og at dele af bygningen vil kunne anvendes til andre formål og aktiviteter inden for handicapområdet, såfremt antallet af STU elever skulle falde på sigt.

Beliggenheden og tilgængeligheden af bygningen vurderes at være optimal for de unge i STU-målgruppen, idet bygningen ligger relativt bynært og der er gode busforbindelser. Desuden er der grønne arealer omkring bygningen og nem adgang til området omkring Søndersø og Nordisk park. Værkstedsfunktioner vil kunne etableres i bygningen, der i forvejen rummer værksteds-egnede lokaler.

Bygningen ligger direkte op ad et kommunalt ejet areal, som er udlagt til offentlige formål, herunder uddannelse. Dette giver mulighed for at opføre tilbygninger i relation til uddannelsen, eksempelvis en idrætshal eller værkstedsfunktioner. Desuden vil der ved dispensation fra eller ændring af den gældende lokalplan kunne etableres kollegie-boliger, hvis dette på sigt bliver aktuelt.

#### Implikationer for samdrift med Produktionsskole

Bygningen på Klostermarken vil arealmæssigt alene kunne rumme STU Viborg. Det er således ikke muligt at placere en kommende Produktionsskole i bygningen sammen med STU Viborg.

#### Økonomiske betragtninger

Det vurderes at STU Viborg vil kunne etableres i bygningen på Klostermarken ved opkøb af ejendommen og opførelse af hal- og værkstedsfaciliteter til en samlet anlægssum på ca. 45 mio. kr.

### **Vurdering af scenarium 3: Nybyggeri**

Relevante muligheder for opførelse af STU Viborg som nybyggeri/ombygning af eksisterende byggeri er afsøgt i samarbejde med kommunens Plan-afdeling. Arbejdsgruppen er blevet præsenteret for 11 potentielle placeringsmuligheder, som opfylder STU Viborgs arealbehov.

Efter en indledende drøftelse af de potentielle placeringsmuligheder har STU arbejdsgruppen foretaget en konkret vurdering af 2 placeringer: Spangsdal (Syd for Asmild Centervej) og Viborg Baneby.

#### **Asmild/Spangsdal**

Området Spangsdal i Asmild er et større areal, hvor er nyt byudviklingsområde pt. er under lokalplanlægning. Lokalplanen forventes at udlægge området til blandende boligformer med mulighed for at indpasse institutioner og uddannelse. STU arbejdsgruppen vurderer, at området ved Spangsdal imødekommer kriterierne om adgang til offentlig transport og grønne områder samt muligheden for på sigt at kunne opføre boliger til botræning.

#### Implikationer for samdrift med Produktionsskole

Da STU Viborg skal opføres som nybyggeri ved en placering i arealet omkring Spangsdal, fordrer det at Produktionsskolen ligeledes opføres som nybyggeri, hvilket ikke vurderes at være realistisk ud fra de økonomiske forudsætninger for Produktionsskolen.

#### Økonomiske betragtninger

Scenariet vedr. opførelse af STU Viborg som nybyggeri vurderes til en samlet anlægssum på ca. 53. mio. kr., forudsat at kommunen ejer byggegrunden, som det er tilfældet ved den konkrete foreslåede byggegrund ved Spangsdal.

#### **Banebyen**

En placering af STU Viborg i Banebyen er ligeledes drøftet i STU arbejdsgruppen. Banebyen vil med dens nærhed til både tog- og busforbindelser, samt den korte afstand til byens forskellige idræts- og kulturfaciliteter, være en attraktiv placering af STU Viborg. Der er dog flere ubekendte faktorer forbundet med en placering i Banebyen, herunder afklaring af de konkrete placeringsmuligheder, tidshorisont, forhold vedrørende støjgener fra eksisterende virksomheder og adgang til grønne arealer.

### Implikationer for samdrift med Produktionsskole

En placering af STU Viborg i Banebyen vil give mulighed for, at STU kan tænkes sammen med andre kommende uddannelsesmiljøer i Banebyen, herunder f.eks. den kommende Produktionsskole, hvis den placeres i Banebyen. En placering af Produktionsskolen i Banebyen er foreslået af arbejdsgruppen for Produktionsskolen og forudsætter, at der kan findes lokaler, der kan anvendes til formålet.

### Økonomiske betragtninger

Den samlede anlægssum for opførelse af STU Viborg i Banebyen afhænger af grundpriserne ved opkøb af arealer og den konkrete placering. Viborg Kommune har indhentet nogle erfaringstal fra en erhvervsejendomsmægler for køb af grunde og bygninger i Banebyen. På baggrund af disse erfaringstal vurderes de samlede omkostninger ved etablering af STU Viborg i Banebyen at være ca. 65 mio. kr.

### **Samlet overblik over placeringsmuligheder for STU Viborg**

Nedenfor fremgår et samlet overblik over de belyste placeringsmuligheder samt vurderet anlægssum, forudsat at STU etableres ud fra de lokale- og funktionsbehov, der er beskrevet i bilag 2. Denne funktionsbeskrivelse er vejledende, og vil skulle tilpasses i forhold til den valgte fremtidige lokation. Det vil desuden være muligt at gøre til- og fravalg i forhold til, hvilke faciliteter der skal opføres i relation til STU.

Placeringsmulighederne er opstillet i ikke-prioriteret rækkefølge.

<b>Placeringsmuligheder for STU Viborg</b>	<b>Vurderet anlægssum</b>
Opkøb og ombygning af nuværende lejemål på Vestervangsvej	57. mio. kr.
Opkøb og ombygning af ejendom på Klostermarken	45. mio. kr.
Nybyggeri i Asmild (Spangsdal)	53. mio. kr.
Opkøb og ombygning af eksisterende ejendom i Banebyen	65. mio. kr.

### **Anbefaling fra STU arbejdsgruppen**

STU arbejdsgruppen anbefaler på baggrund af de tidligere nævnte kriterier, at STU Viborg etableres med en varig placering i enten Klostermarken (opkøb og ombygning af eksisterende ejendom) eller ved nybyggeri i Asmild.

STU arbejdsgruppen fraråder, at det vælges at fortsætte STU Viborg i de nuværende midlertidige lokaler på Vestervangsvej, da disse ikke imødekommer de behov der er for undervisning i STU-regi.

### **Indstilling**

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter de fremsatte scenarier for en fremtidig lokalitet for STU Viborg med henblik på beslutning om ønsket placering,

at den afledte anlægssum ved den ønskede placering indarbejdes som et anlægssønske i budgetlægningen for 2015-2018.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede de fremsatte scenarier for en fremtidig lokalitet for STU Viborg med henblik på beslutning om ønsket placering.

Sagen genoptages på næste udvalgsmøde den 30. april 2014.

Den afledte anlægssum ved den ønskede placering indarbejdes som et anlægssønske i budgetlægningen for 2015-2018.

### **Bilag**

Oversigt med oplysninger vedr. STU Viborg og en kommende Produktionsskole

Funktionsbeskrivelse for lokalebehov på STU Viborg

Overslagsbudget for anlægsmidler ved belyste scenarier

Notat med kortudsnit og beskrivelse af belyste placeringsmuligheder for STU Viborg

# Punkt 5: Opdatering af kapacitetsanalyse handicap ifht. økonomi og ressourcebehov

14/13993

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Socialudvalget igangsatte i forlængelse af budgetforlig 2013-2016 et analysearbejde med henblik på at udarbejde en samlet analyse af de fremtidige pladsbehov inden for handicapområdet og de deraf afledte ressourcebehov.

Analysearbejdet resulterede i en ”Kapacitetsanalyse af pladsbehov inden for handicapområdet 2013-2018” (SU, 28.5.14, sag nr. 5).

Socialudvalget godkendte anbefalingerne fra kapacitetsanalysen som planlægningsgrundlag for det videre arbejde på handicapområdet. Samtidig blev det besluttet, at Socialudvalget skulle forelægges konkrete beslutningsoplæg til politisk stillingtagen inden der kunne ske realisering af forslagene i kapacitetsanalysen.

Af denne grund har Socialudvalget - og nu Social- og Arbejdsmarkedsudvalget - løbende behandlet de konkrete forslag fra kapacitetsanalysen. Der vil i foråret 2014 blive udarbejdet en samlet status på fremdriften i de tiltag, der er igangsat med baggrund i anbefalingerne fra kapacitetsanalysen. Denne status vil blive forelagt Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på møde den 28. maj 2014.

### Estimer af fremtidig økonomisk udvikling på handicapområdet

Kapacitetsanalysen forholder sig til generelle tendenser med betydning for fremtidens kapacitet og forventede udgiftsniveau inden for handicapområdet. Derfor er der i analysen taget højde for forhold som demografisk udvikling, forventet udvikling i køb og salg af pladser, samt forventninger til fremtidig til- og afgang fra området.

Overordnet set forventes på baggrund af disse faktorer en nettotilvækst i antallet af borgere, der skal have et tilbud inden for handicapområdet i de kommende år. Tilvæksten skyldes en moderat tilgang fra Børn & Unge sammenholdt med en fremskrivning af de historiske data, kombineret med forventning om et fald i den aldersbetingede afgang fra området.

På baggrund af disse oplysninger er der i kapacitetsanalysen beregnet estimer i forhold til, hvad de kommende års nettotilgang til handicapområdet vurderes at medføre af udgiftstilvækst i perioden 2013-2016.

Beregningerne af forventet fremtidig udgiftstilvækst på handicapområdet blev fremlagt i forbindelse med budgetlægningen for 2014-2017, hvilket medførte, at der blev bevilget 4. mio. kr. til Handicap, Psykiatri og Udsatteområdet (HPU).

### Opdatering af analysegrundlag og forventet udgiftstilvækst for 2015

Med henblik på budgetlægningen for 2015-2018 har forvaltningen derfor udarbejdet en opdatering af kapacitetsanalysens økonomiske forudsætninger for at give et kvalificeret estimat af den forventede udgiftstilvækst i 2015.

Vurderingen af udviklingen i tilgang til handicapområdet er baseret på oplysninger fra Handicapteamet i Børn & Unge indhentet i forbindelsen med udarbejdelsen af kapacitetsanalysen i foråret 2013. Disse oplysninger er blevet sammenholdt og kvalificeret i forhold til aktuelle vurderinger fra Ungdommens Uddannelsesvejledning vedrørende udviklingen i målgrupper og den heraf afledte økonomi.

Da der er tale om borgere, der er i forvejen modtager et tilbud i Børn & Unge regi, er udgangspunktet for beregningerne af tilgangen relativt valide, om end der endnu ikke er foretaget konkret visitation fordi borgerne er under 18 år. Yderligere fremadrettede vurderinger for 2016 og årene frem vil kræve en fornyet gennemgang af sagerne i Børn & Unge for at sikre et validt grundlag for beregningerne.

Af nedenstående tabel fremgår den estimerede udgiftstilvækst på botilbud inden for handicapområdet i 2015:

<b>Tilbud med natdækning</b>	<b>2015</b>	<b>Tilbud uden natdækning</b>	<b>2015</b>	<b>I alt</b>
Tilgang	10	Tilgang	10	

Afgang	3	Afgang	3
Samlet tilgang	7	Samlet tilgang	7
Gennemsnitspris*	531.648	Gennemsnitspris*	206.455
<b>Udgiftstilvækst i kr.</b>	<b>3.721.538</b>	<b>Udgiftstilvækst i kr</b>	<b>1.445.182 5.166.720</b>

\*Gennemsnitspriser er udarbejdet i samarbejde med økonomistaben

Samlet set forventes nettotilvæksten af borgere i botilbud med og uden natdækning at generere en samlet udgiftstilvækst på 5,17 mio. kr. i 2015 og årene frem.

Som det fremgår, er det alene udgiften til botilbud med og uden døgnsdækning, der er omfattet af beregningen. Dette skyldes, at tilbud om bostøtte samt aktivitets- og samværstilbud siden 1. januar 2014 har været underlagt rammestyring. Dette betyder at disse tilbudstyper tilføres et fast rammebudget, som indsatserne leveres inden for uanset udviklingen i antallet af ydelsesmodtagere (SU, 18.6.13, sag. nr. 12).

Der vil i første halvår af 2014 blive igangsat en evaluering af indførelsen af rammestyring i HPU i forhold til at adfætte de økonomiske og faglige aspekter, som rammestyningen giver anledning til.

## Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter den forventede økonomiske udgiftstilvækst på handicapområdet med henblik på budgetlægningen for 2015-2018

## Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede den forventede økonomiske udgiftstilvækst på handicapområdet med henblik på budgetlægningen for 2015-2018.

Sagen medtages til budgetkonferencen.

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

# **Punkt 6: Kapacitetsanalyse af psykiatriområdet: indledende drøftelse af principper og ideer**

13/80933

## **Sagsfremstilling**

### **Kapacitetsanalyse af psykiatriområdet: indledende drøftelse af principper og ideer**

#### **Baggrund**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte på møde d. 8. januar 2014 kommissoriet for en kapacitetsanalyse af psykiatriområdet i Viborg Kommune. Analysen har til formål at afdække det fremtidige kapacitetsbehov for socialpsykiatriske tilbud til voksne med psykiske problemstillinger.

Som indledning til analysearbejdet, har Forvaltningen afholdt en temaformiddag med deltagelse af medarbejdere og ledere fra psykiatriområdet, LokalMED psykiatri, samt foreningerne SIND og Bedre Psykiatri. Formålet var her at drøfte og fastsætte de bærende principper for psykiatriområdet. Efterfølgende er der i kapacitetsanalysens fire arbejdsgruppemøder holdt møder med fokus på yderligere drøftelse og kvalificering af principperne.

Det foreløbige resultat af temaformiddag og indledende arbejdsgruppemøder, er et notat om de bærende principper for psykiatriområdet i Viborg Kommune (bilag 1). Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, Handicaprådet samt FagMED HPU har i marts/april mulighed for at drøfte og kvalificere de bærende principper. Notatet redigeres efterfølgende på baggrund af tilbagemeldingerne fra disse fora og indgår efterfølgende i kapacitetsanalysen.

#### **Kort om de bærende principper for Psykiatriområdet**

Kapacitetsanalysens arbejdsgrupper og styregruppe har besluttet at arbejde med de følgende principper som de bærende for psykiatriområdet. Principperne er uddybet i bilag 1.

- Recovery og rehabilitering
- Samarbejde og sammenhæng
- Tidlig indsats
- Helhedssyn
- Relationer
- Fleksibilitet og flow

Principperne skal understøtte en fælles faglig retning i og sammenhæng mellem anbefalingerne i den endelige kapacitetsanalyse. Det betyder, at der i omsætningen af ideer (nye tiltag, tilbud og indsatser) til anbefalinger, blandt andet vil blive foretaget en vurdering af om idéerne er gode ideer, om de kan omsættes i praksis, og endelig om de understøtter den fælles retning, som principperne udstikker.

#### **Fra omsorg til rehabilitering**

De bærende principper afspejler og understøtter det paradigmeskift som aktuelt sker på psykiatriområdet. Paradigmeskiftet sker med afsæt i en nyere erkendelse af, at psykiske lidelser ikke er kroniske. Den erkendelse har skabt fornyet faglig interesse for borgernes udviklingsmuligheder.

Interessen for udviklingsmuligheder har været medvirkende til et skift i det faglige fokus fra omsorgsindsatser til rehabiliterende indsatser. Det skift har til formål at øge borgernes evne til og muligheder for at klare sig selv – at mestre eget liv – med øget mulighed for ligestilling og selvbestemmelsesret til følge.

#### **Nuværende kapacitet i Psykiatriområdet**

Det samlede psykiatriområde i Viborg Kommune yder årligt socialpsykiatrisk støtte til ca. 700 borgere. Hertil kommer knap 200 borgere, som modtager mentorstøtte via Jobcentret. Det eksakte tal er vanskeligt at opgøre, at nogle indsatser er uvisiterede.

Af bilag 2 fremgår udviklingen i Psykiatriområdets kapacitet og forbrug. Bilaget viser blandt andet omfattende omlægninger af indsatsen fra døgndækkede botilbud til botilbud uden døgndækning, samt den massive stigning i antallet af borgere, der modtager bo støtte i eget hjem.

#### **Forslag til fremtidige tiltag på Psykiatriområdet**

Arbejdsgrupperne i kapacitetsanalysen har arbejdet med at udvikle ideer til nye tiltag, tilbud og indsatser på psykiatriområdet, som skal understøtte sammenhængen mellem områdets kapacitet og borgernes behov. Idéerne er efterfølgende drøftet og kvalificeret af ledergruppen inden for psykiatriområdet.

Chefen for Handicap, Psykiatri og Udsatteområdet vil på dagens møde deltage og fremlægge de foreløbige idéer, med henblik på en drøftelse med Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

## **Indstilling**

Direktøren for Job og Velfærd indstiller,

**at** Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter og kvalificerer de bærende principper for psykiatriområdet,

**at** Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter de forslag til fremtidige tiltag på Psykiatriområdet, som fremlægges på mødet af Chefen for Handicap, Psykiatri og Udsatteområdet.

## **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tog redegørelsen til efterretning, og lagde i drøftelserne særligt vægt på

- specialiserede psykiatrikompetencer også i hjemmeplejen
- familierådslagning som tilbud i psykiatrien, brug af netværk
- sammenhæng i behandlingen i forhold til region mm (overgangsproblematik)
- fleksibilitet i tilbud i forhold til let borgeradgang til de kommunale tilbud som midlertidige foranstaltninger
- fokus på fastholdelse af en døgnækningskapacitet i forhold til til borgere med massivt støttebehov

## **Bilag**

Notat om de bærende principper for psykiatriområdet

Psykiatriområdets kapacitet og forbrug i 2013.

## Punkt 7: Servicedeklaration for Voksenkollegium

12/28694

### Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget behandlede sagen på sit møde den 5. marts 2014 med følgende dagsorden:

#### **”Baggrund**

Byrådet gav på møde d. 30. oktober 2013 en anlægsudgiftsbevilling på 1. mio. kr. til renovering af bygningerne på Merkurvej 71-75 med henblik på etablering af et ”Voksenkollegium” til særligt socialt udsatte borgere. Ibrugtagning af Voksenkollegiet forventes at ske omkring 1. maj 2014.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget skal på dagens møde tage stilling til forvaltningens forslag til Servicedeklaration for Voksenkollegiet.

#### **Målgruppen for Voksenkollegiet**

Voksenkollegiet henvender sig til voksne udsatte borgere, som ikke har behov for en døgninstitution meget indgribende foranstaltninger, men fortsat har behov for og ønske om at bo i en social sammenhæng, hvor der gives støtte til at indgå i et socialt fællesskab.

Beboerne vil typisk have gentagne eller længerevarende ophold på Forsorgshjemmet Vibohøj bag sig, men det er ikke en forudsætning.

#### **Visitation til Voksenkollegiet**

Visitation til Voksenkollegiet sker i tæt samarbejde mellem Visitation Social og Forsorgscenter Viborg. Afdelingsleder for Forsorgscenter Viborg deltager derfor i de visitationsmøder, hvor der træffes afgørelse vedr. visitation til Voksenkollegiet.

Det er ved visitation til Voksenkollegiet vigtigt, at tilstræbes en hensigtsmæssig beboersammensætning, for at styrke mulighederne for socialt fællesskab blandt beboerne.

#### **Forslag til servicedeklaration**

I forbindelse med de forestående visitationer af borgere til Voksenkollegiet på Merkurvej, er der udarbejdet forslag til servicedeklaration for tilbuddet (vedlagt som bilag 1).

En servicedeklaration indeholder faktuelle oplysninger og oplyser om, hvordan tilbuddet udmønter det politisk vedtagne serviceniveau i konkrete ydelser.

Servicedekclarationerne for tilbuddene på handicap-, psykiatri- og udsatteområdet er bygget op efter samme skabelon for at sikre, at de er overskuelige og giver borgerne mulighed for at sammenligne på tværs af tilbuddene. Der er ligeledes lagt vægt på, at servicedekclarationerne er informative og letlæselige samt afspejler, hvordan ydelserne på det enkelte tilbud udmøntes.”

#### **Beslutning**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget besluttede på møde den 5. marts 2014, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede servicedeklarationen for Voksenkollegiet (bilag 1), samt at sagen sendes til orientering i Handicaprådet og genoptages på udvalgsrådet den 2. april 2014.

Handicaprådet orienteres om og har mulighed for at drøfte sagen på sit møde d. 27. marts 2014. Eventuelle kommentarer fra Handicaprådet vil tilgå Social- og Arbejdsmarkedsudvalget på mødet d. 2. april 2014.

#### **Indstilling**

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter Servicedeklaration for Voksenkollegiet samt eventuelle kommentarer fra Handicaprådet,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender servicedeklarationen for Voksenkollegiet (bilag 1).

#### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte servicedeklarationen for voksenkollegiet med de faldne kommentarer fra Handicaprådet.

Handicaprådets kommentarer indgår som bilag på sagen.

## **Bilag**

Forslag til Servicedeklaration for voksenkollegium

Handicaprådets kommentarer til Servicedklaration for Voksenkollegium

# Punkt 8: Ledsagelse under ferie, udflugter og aktiviteter til borgere i sociale tilbud

14/20088

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget har anmodet om en orientering vedr. Viborg Kommunes praksis i forhold til borgerbetaling ift. udgifter til ferier, udflugter og aktiviteter.

Baggrunden for anmodningen er, at KL i en henvendelse til kommunerne dateret den 16.01.14 har udmeldt at:

*Kommunalbestyrelsen er forpligtet til at yde en række tilbud til voksne med betydelig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne, jf. serviceloven. Tilbuddene er gratis for borgeren, og kommunen må ikke yde hjælp mod betaling fra borgerne. Dette gælder fx, når borgere har brug for socialpædagogisk bistand i form af ledsagelse eller støtte under ferieophold, på udflugter, weekendture mv. (vedlagt som bilag 1)*

### Nuværende praksis

Med indførelsen af ”HPU ressourcetildelingsmodel 2012”, vedtaget af Socialudvalget den 4. oktober 2011, indførte HPU en ny takst - og ressourcetildelingsmodel gældende for indsatser efter servicelovens § 85 (socialpædagogisk støtte i eget hjem), § 107 (midlertidig botilbud) og § 108 (længerevarende botilbud). Det er en forenklet og fleksibel ressourcetildelingsmodel med fokus på inklusion og medborgerskab baseret på en konkret og individuel vurdering af behov for støtte for den enkelte borger.

Ressourcetildelingsmodellen sætter fokus på den enkelte borgers ressourcer og udvikling og er et konkret redskab til faglig samt økonomisk opfølgning og styring.

De enkelte tilbud indenfor HPU har derfor ikke, som i den tidligere takstmodel, afsat et fast budgetbeløb til ledsagelse på ferier, udflugter og aktiviteter. I den tidligere takstmodel havde det enkelte tilbud en fast døgnpris pr. borger, hvilket konkret betød, at samtlige borgere på et tilbud udløste den samme døgnpris uanset behov for støtte.

Da ressourcetildelingsmodellen er baseret på en konkret og individuel vurdering, kan det enkelte tilbud ikke længere afsætte et fast beløb til ledsagelse i forbindelse med ferie, udflugter og aktiviteter, da borgerne har forskellige behov for støtte og ikke tildeles specifik støtte til ledsagelse på ferie, udflugter og aktiviteter.

Dette har været medvirkende til, at flere borgere selv mere eller mindre har betalt for ledsagelse i form af entrebilletter og forplejning på udflugter. Borgerne har ikke betalt medarbejdernes løn, da det er en del af den enkelte borgers konkrete ressourcetildeling.

### Brugerbetaling i 2013

I 2013 har borgere tilknyttet bo- og aktivitetstilbud indenfor HPU alt i alt betalt hhv. omkring 50.000 kr. indenfor psykiatriområdet og 400.000 kr. indenfor handicapområdet til forplejning og entrebilletter til ledsagende medarbejdere.

Derudover har borgere, tilknyttet Beskyttet Beskæftigelse på Trepas i Viborg, samlet betalt maksimalt 80.000 kr. til ledsagelse i 2013.

### Drøftelse af fremtidig praksis vedr. ledsagelse

Som følge af KL's udmelding vil den nuværende praksis, hvor borgerne betaler dele af omkostningerne til ledsagende medarbejders forplejning og entre på ferier, udflugter og aktiviteter, ikke længere være en mulighed.

Med det serviceniveau der er politisk vedtaget kan udgiften til forplejning og entre til ledsagende medarbejdere ikke indeholdes i den nuværende individuelle ressourcetildeling. Af denne grund er der behov for en drøftelse af fremtidig praksis og serviceniveau vedr. ledsagelse til ferier, udflugter og aktiviteter i Viborg Kommune.

## **Indstilling**

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøfter nuværende serviceniveau vedr. ledsagelse til ferie, udflugter og aktiviteter med henblik på fastlæggelse af fremadrettet praksis og serviceniveau.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget drøftede det aktuelle serviceniveau.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget ønsker, at der udarbejdes forslag til budgetkonferencen med henblik på etableringen af en fond til at afhjælpe denne problemstilling. Kommunalt indskud foreslås til kr. 200.000.

## **Bilag**

Henvendelse fra KL: Ledsagelse og støtte i ferier, weekender, mv. til borgere i sociale botilbud mv.

## **Punkt 9: Udpegning af bestyrelsesmedlem til Viborg Krisecenter**

14/18414

### **Sagsfremstilling**

Viborg Byråd har på sit møde den 29. maj 2007 godkendt vedtægter for Viborg Krisecenter. I samme forbindelse har Byrådet godkendt, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, af sin midte, udpeger et medlem til bestyrelsen for Viborg Krisecenter.

### **Om Viborg Krisecenter**

Viborg Krisecenter er en selvejende institution, som drives efter § 109 i Lov om Social Service. Krisecentret modtager kvinder som har været udsat for vold og deres eventuelle børn. Krisecentrets primære opgave er, at yde kvinder og børn sikkerhed, omsorg og krisehjælp. Kvinder kan henvende sig direkte på krisecentret. Det er krisecentrets leder som beslutter om en kvinde kan flytte ind.

Krisecentret har plads til 7 kvinder. Krisecentret giver årligt ophold til ca. 60 kvinder og 60 børn, som har i alt knapt 6000 overnatninger pr år.

### **Indstilling**

Direktøren for Job og Velfærd indstiller

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, blandt sine medlemmer, udpeger et medlem til bestyrelsen for Viborg Krisecenter.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Åse Kubel Høeg udpeges til bestyrelsen for Viborg Krisecenter.

### **Bilag**

Vedtægter for Viborg Krisecenter. Godkendt af Byrådet d. 29.05.2007..pdf

# Punkt 10: Forebyggelsespakke stoffer - udsat fra seneste møde

14/4339

## Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsen har siden foråret 2012 udgivet 11 forebyggelsespakker med anbefalinger til indsatser inden for følgende områder:

- alkohol
- fysisk aktivitet
- hygiejne
- indeklima i skoler
- mad og måltider
- mental sundhed
- overvægt
- seksuel sundhed
- solbeskyttelse
- tobak
- - og senest stoffer (december 2013)

Pakkerne er alle bygget op omkring en fast struktur med anbefalinger relateret til henholdsvis rammer, tilbud, information og undervisning samt tidlig opsporing.

Endvidere er anbefalingerne delt op i to niveauer; grundniveau (G) og udviklingsniveau (U). Formålet med at inddele de anbefalede indsatser i grund- og udviklingsniveau er,

- at anbefale grundlæggende forebyggelsesindsatser, som på kort sigt kan styrke kvaliteten af forebyggelsesarbejdet
- at anbefale indsatser, der kan videreudvikle forebyggelsesindsatsen i kommunerne på længere sigt.

I forbindelse med Byrådets budgetkonference august, 2013, blev der bevilget økonomi til implementering af forebyggelsespakkerne med forankring i Sundhedscenter Viborg. Det er primært pakkerne som relaterer til Kost-Rygning-Alkohol-Motion (KRAM-faktorerne) og mental sundhed, som var i fokus ved Byrådets behandling af sagen. Dette grundet den tætte sammenhæng mellem KRAM-faktorerne og en lang række livsstilsrelaterede, kroniske sygdomme.

Målgruppen for forebyggelsespakken om stoffer (bilag 1) er primært unge under 25 år. Der er en kendt og tæt sammenhæng mellem unges forbrug af tobak, alkohol og stoffer (primært hash). Således har mere end halvdelen af de unge, som ryger og / eller overskrider Sundhedsstyrelsens højriskogrænse for alkoholindtag prøvet at ryge hash. Samtidig ses en højere forekomst af dårlig mental sundhed blandt unge, der ryger hash i forhold til unge, der ikke ryger hash. Det forebyggende arbejde med stofområdet skal derfor hænge tæt sammen med de forebyggende indsatser relateret til tobak, alkohol og mental sundhed.

Som det fremgår af kortlægningsskemaet (bilag 2) opfyldes størstedelen af anbefalingerne for stofområdet allerede helt eller delvist. Kun én anbefaling opfyldes ikke. Kortlægningen af anbefalingeres opfyldelsesgrad siger dog ikke noget om volumen, synlighed (efterspørgsel) eller faglig kvalitet af de enkelte tilbud. Forebyggelsespakken om stoffer vil derfor indgå i den pulje af forebyggelsespakker, som primært skal implementeres med forankring i Sundhedscenter Viborg - i tæt samarbejde med Rusmiddelcentret og B&U. Dette med henblik på at opnå synergi mellem de forebyggende indsatser på stofområdet, alkohol- og tobaksområdet.

## Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tog orienteringen til efterretning

## Bilag

Forebyggelsespakke Stoffer

Kortlægning forebyggelsespakke stoffer

# Punkt 11: Midtvejsevaluering af frikommuneforsøg på beskæftigelsesområdet - KL og Rambøll

14/19938

## Sagsfremstilling

Rambøll har for Kommunernes Landsforening udarbejdet en midtvejsevaluering af frikommuneforsøgene på beskæftigelsesområdet. To af de 9 kommuner har dog ikke ønsket at bidrage til evalueringen, og den bygger derfor på 7 kommuners input, heriblandt Viborg Kommune.

Evalueringen er delt i flere faser, hvor den foreliggende rapport (bilag 1) udgør den tværgående evaluering, der fokuserer på kommunernes implementering af frikommuneforsøget, og kun i meget begrænset omfang belyser effekterne af frikommuneforsøgene.

Evalueringens overordnede formål er at afdække, hvordan kommunerne i praksis har udmøntet frikommuneforsøget, og ud fra dette besvare spørgsmålene:

- Hvilke overordnede målsætninger og principper er styrende for kommunernes udnyttelse af det udvidede råderum? Og er der i den proces identificeret nye innovative løsninger?
- Hvor langt er kommunerne i implementeringsprocessen, og hvordan er processen tilrettelagt?
- Hvad er de foreløbige erfaringer og resultater for borgere og medarbejdere?

## Overordnet konklusion

Evalueringen viser, at frikommuneforsøget har givet anledning til både forandringer og innovative tiltag i kommunerne, og at kommunerne har benyttet forsøget til at gentænke den politiske vision for beskæftigelsesområdet.

Hovedkonklusionerne er:

- Frikommuneforsøgene er baseret på en politisk vision, der fokuserer på øget fleksibilitet, frivillighed samt helhedsorienteret sagsbehandling
- Kommunerne har været tilbageholdende med at afprøve nye organiseringsformer
- Hovedfokus har været på afprøvning af nye modeller for det fleksible kontaktforsøb
- Snævre rammer for innovation i beslutningsprocessen – frikommuneforsøget er reguleret innovation
- Implementeringsprocessen er godt i gang, om end der er stor variation i kommunernes organisering af implementeringsprocessen
- Ledelse, organisationskultur og medarbejderkompetencer er afgørende for at udnytte potentielle gevinster af regelændringer
- De foreløbige resultater og erfaringer er positive

Særligt for Viborg Kommunes vedkommende fremhæves det i rapportens konklusioner, at Viborg Kommune sammen med to andre kommuner har færdiggjort implementeringsfasen med udgangen af 2013, og dermed får to hele år til egentlig drift af forsøgene, og at Viborg Kommune som den eneste har foretaget en egentlig undersøgelse af borgernes oplevelse af og tilfredshed med frikommuneforsøget. Ligeledes fremhæves Viborg Kommunes stærke ledelsesfokus kombineret med en understøttelse af medarbejdernes læringsbehov med henblik på at møde borgeren på en ny måde.

I forhold til udviklingen af den politiske vision for beskæftigelsesområdet er det værd at fremhæve, at evalueringen i frikommuneforsøgene sporer en tendens, der flytter fokus i den aktive arbejdsmarkedspolitik - fra social disciplinering til social integration og en mere tillidsbaseret tilgang til borgeren, bl.a. udtrykt i Viborg Kommunes vision om "Demokratisk medborgerskab".

## Indstilling

Direktøren for Job & Velfærd indstiller

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Bilag**

KL's midtvejsevaluering af frikommuneforsøget på beskæftigelsesområdet

# Punkt 12: Proces for udarbejdelse af en kommende beskæftigelsesstrategi

14/19919

## Sagsfremstilling

### Baggrund

I forbindelse med vedtagelsen af Budget 2014-2017 er det i forligsteksten anført, at der skal udarbejdes en ny beskæftigelsesstrategi i 2014, som skal sammentænkes med social- og sundhedspolitikken og erhvervsstrategien.

Samtidig er det ved Byrådets konstituering aftalt, at der skal udarbejdes en overordnet Erhvervs- og beskæftigelsespolitik, hvori den netop vedtagne erhvervsstrategi skal indgå. Igangsætningen af arbejdet med udarbejdelsen af en overordnet Erhvervs- og beskæftigelsespolitik forventes i slutningen af 2014, som en videreførelse af arbejdet med erhvervsstrategi og beskæftigelsesstrategi. Den overordnede politik vil senere danne baggrund for en fornyelse og videreudvikling af strategierne, når disse udløber.

### Proces for udarbejdelse af beskæftigelsesstrategi samt tilhørende handlingsplan

Forvaltningen har udarbejdet forslag til en proces, hvor der udarbejdes en Beskæftigelsesstrategi gældende for 2014-2015 efter samme model som erhvervsstrategien vedtaget i Byrådet den 26.2.2014. Intentionen er, at et udkast til en beskæftigelsesstrategi kan ligge klar til budgetseminaret i august og efterfølgende godkendes i Byrådet primo september.

Forslag til beskæftigelsesstrategiens indhold, målsætninger og milepæle formuleres i samarbejde med diverse interessenter på området, f.eks. arbejdsmarkedets parter, uddannelses institutioner, det virtuelle virksomhedspanel, Det Lokale Beskæftigelsesråd (LBR), kommunale medarbejdere på beskæftigelsesområdet, Viborg Innovations Fond og repræsentanter fra social- og sundhedsområdet.

Ultimo april/primo maj 2014	Møde mellem udvalgte repræsentanter fra interessenter og Viborg Kommune, hvor indhold og målsætninger skal udvikles og diskuteres.
Maj 2014	Forvaltningen udarbejder på baggrund af input fra mødet med udvalgte interessenter et første udkast til en beskæftigelsesstrategi, som sendes i høring hos mødedeltagerne. Kommentarer og forslag fra høringen indarbejdes i et revideret forslag til en beskæftigelsesstrategi.
28. maj 2014	Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets fællesmøde med Det Lokale Beskæftigelsesråd. Her drøftes det foreløbige udkast til beskæftigelsesstrategi. Kommentarer og forslag fra fællesmødet indarbejdes i et revideret forslag til en beskæftigelsesstrategi.
Juni 2014	Stormøde, hvor diverse interessenter inviteres bredt. Her skal forslaget til beskæftigelsesstrategi præsenteres og kvalificeres yderligere.
13. august 2014	Social- og arbejdsmarkedsudvalget på deres møde mulighed for at komme med yderligere input til udkastet til strategien. Med baggrund i input fra stormøde samt Social- og arbejdsmarkedsudvalget færdiggøres beskæftigelsesstrategien.
28./29. august 2014	Udkast til Beskæftigelsesstrategi præsenteres for Byrådet på budgetseminaret.
3. september 2014	Godkendelse af Beskæftigelsesstrategi 2014-1015 på Byrådsmøde.
September/oktober 2014	Omsætning af beskæftigelsesstrategien til konkrete handlinger. Dette arbejde vil have 2 ben. For det første inviteres en bred gruppe af interessenter igen til møde for denne gang at komme med forslag til konkrete handlinger. For det andet skal de politiske

fagudvalg ligeledes komme med input til, hvorledes beskæftigelsesstrategien kan omsættes til handling.
---

Med udgangspunkt i ovenstående udarbejdes et udkast til en handlingsplan som skal omsætte beskæftigelsesstrategien til konkrete handlinger. Denne sendes efterfølgende i høring ved relevante interessenter og på baggrund heraf udarbejdes endeligt forslag til en handlingsplan.

### **Indstilling**

Direktøren for Job og Velfærd indstiller,

at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkender forslag til procesplan for udarbejdelse af en kommende beskæftigelsesstrategi.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget godkendte forslaget til procesplan for udarbejdelse af en kommende beskæftigelsesstrategi.

## **Punkt 13: Meddelelser og gensidig orientering, herunder meddelelser ved formanden, dels om afholdte møder m.m., siden sidste udvalgsmøde, dels om planlagte møder**

13/102905

### **Sagsfremstilling**

- Formanden for Social- og Arbejdsmarkedsudvalget ønsker at stille sig til rådighed for en plads i bestyrelsen i den nye produktionsskole.

### **Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 02-04-2014**

Studietur indarbejdes i mødekalenderen.

### **Bilag**

Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets kalender 2014