

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget (2022-2025) d. 26-10-2023

Mødedato Torsdag d. 26. oktober 2023 kl. 08:30

Mødested Akutteamet - RCV, Klosterhaven 1, 8800 Viborg

Mødedeltagere Stine Damborg, Mette Nielsen, Kurt Johansen, Lone Kastberg, Sofie Ringgaard Schøning

Indholdsfortegnelse

Besøg hos Akutteamet.....	3
Budgetopfølgning pr. 30. september 2023 (bevillingssag).....	5
Revidering af ressourcetildelingsmodellen på socialområdet.....	9
Henvendelse fra Foreningen for etablering af Hospice Viborg (beslutningssag).....	11
Omlægning af Café Toldboden i Sundhedscentret.....	14
Sunde Sammen - tværgående idékatalog med forebyggelsesindsatser.....	16
Projekt Foreningsklar - afslutning og overgang til drift.....	19
Social- og Ældreministeriets Danmarkskort 2022 over sager behandlet i Ankestyrelsen.....	21
Sager hos Ankestyrelsen første halvår 2023 på Social- og Sundhedsudvalgets område.....	24
Høringssvar til kvalitetsstandarder for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom.....	26
Forskningsprojekt med fokus på tværsektoriel samarbejdsmodel i psykiatrien i Midtklyngen (orient	28
Dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på handicapområdet.....	30
Dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på psykiatriområdet.....	32
Mødeliste 2023 for Social- og Sundhedsudvalget.....	34
Mødeliste 2024 for Social- og Sundhedsudvalget.....	36
Meddelelser og gensidig orientering.....	37
Underskriftsark.....	38

Punkt 1: Besøg hos Akutteamet

22/3098

Resume

Social- og Sundhedsudvalget afholder dagens møde på Rehabiliteringscenter Viborg (RCV), hvor leder af RCV og Akutteamet, Bente Høi Christensen, præsenterer Akutteamet.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at præsentationen af Akutteamet tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget tog præsentation af Akutteamet til efterretning.

Oplæg om Akutteamet er vedhæftet referatet som bilag.

Sagsfremstilling

Historik

Intet.

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

Social- og Sundhedsudvalget har ønsket at afholde sine ordinære møder på de tilbud, som hører under udvalgets ansvarsområde.

Dagens møde afholdes på Rehabiliteringscenter Viborg (RCV), hvor Akutteamet hører til.

Akutteamet har fokus på at sikre sammenhængende forløb for borgere i sundhedsvæsenet og forhindre uhensigtsmæssige indlæggelser og unødvendige genindlæggelser, så borgerne kan tilbringe længst mulig tid i eget hjem.

Leder af RCV, Bente Høi Christensen, orienterer om Akutteamet.

Fakta om Akutteamet:

Nøgletal

- 12 medarbejdere – alle sygeplejersker

Organisering

- Akutteamet tilbyder udvidede kompetencer til en velfungerende hjemmesygepleje ved at varetage ekstraordinære observationer, udredninger og behandlinger ved akut, nyopdaget og kronisk sygdom.
- Målgruppe er borgere i alle aldersgrupper i Viborg Kommune, også borgere, der ikke i forvejen modtager hjemmehjælp eller hjemmesygepleje.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Oplæg om Akutteamet

Punkt 2: Budgetopfølgning pr. 30. september 2023 (bevillingssag)

22/37454

Resume

Byrådet besluttede på mødet den 8. december 2021, sag nr. 26, at justere tidsplanen for udarbejdelse af de politiske budgetopfølgninger. Dette indebærer, at antallet af årlige budgetopfølgninger blev reduceret fra 3 til 2. Disse udarbejdes pr. 30. april og 30. september.

Udvalgenes opfølgninger på deres respektive områder samles efterfølgende i en fælles sag, der forelægges Økonomi- og Erhvervsudvalget og byrådet. I denne fælles sag kan det ses, om der forventes økonomisk balance for hele Viborg Kommunes regnskab.

I denne sag er det forventede regnskabsresultat for Social- og Sundhedsudvalgets ansvarsområder opgjort pr. 30. september 2023 og sammenholdt med det oprindelige og det korrigerede budget.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg foreslår, at Social- og Sundhedsudvalget indstiller til byrådet (via en samlet sag for alle udvalg, som udarbejdes af Økonomi),

1. at budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 godkendes,
2. at driftsbevillingen på politikområdet Aktivitetsbestemt Medfinansiering forhøjes med 1,3 mio. kr.
3. at bevillingen finansieres af kassebeholdningen.

Endvidere foreslår direktøren for Social, Sundhed & Omsorg, at Social- og Sundhedsudvalget indstiller til Økonomi- og Erhvervsudvalget (ligeledes via en samlet sag for alle udvalg, som udarbejdes af Økonomi),

4. at de omplaceringer mellem politikområder, der er anført i bilag 1, og som berører Social- og Sundhedsudvalget godkendes.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget indstiller til byrådet (via en samlet sag for alle udvalg, som udarbejdes af Økonomi),

1. at budgetopfølgningen pr. 30. september 2023 godkendes,
2. at driftsbevillingen på politikområdet Aktivitetsbestemt Medfinansiering forhøjes med 1,3 mio. kr.
3. at bevillingen finansieres af kassebeholdningen.

Social- og Sundhedsudvalget indstiller til Økonomi- og Erhvervsudvalget (ligeledes via en samlet sag for alle udvalg, som udarbejdes af Økonomi),

4. at de omplaceringer mellem politikområder, der er anført i bilag 1, og som berører Social- og Sundhedsudvalget godkendes.

Sagsfremstilling

Historik

Intet.

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

I den efterfølgende tabel 1 er det forventede regnskabsresultat for Social- og Sundhedsudvalgets ansvarsområder opgjort pr. 30. september 2023 og sammenholdt med både det oprindelige og det korrigerede budget.

I sagsfremstillingen er alene redegjort for de væsentligste forventede afvigelser i forhold til udvalgets korrigerede budget, der er det aktuelle budget, som udvalget kan disponere inden for.

Det korrigerede budget er det oprindelige budget korrigeret for eventuelle omplaceringer og tillægsbevillinger (herunder overførsler fra budget fra 2022).

Tillægsbevillinger

I 2023 har der i budgetopfølgningerne kunnet konstateres enkelte områder med større budgetudfordringer for flere af fagudvalgene. Eventuelle tillægsbevillinger til disse områder drøftes af Økonomi- og Erhvervsudvalget i forbindelse med budgetopfølgningen (koncernsagen).

For Social- og Sundhedsudvalget indstiller direktionen til Økonomi- og Erhvervsudvalget, at der bevilges følgende beløb til at dække budgetudfordringerne:

- Socialområdet (inkl. Vibohøj) 1,0 mio. kr.
- Sundhedsområdet – vederlagsfri fysioterapi 2,0 mio. kr.

Lov- og cirkulæreprogram

I det lov- og cirkulæreprogram, som er lavet til budget 2024-2027, indgår også lovgivning, der har virkning fra 2023. Efter sædvanlig praksis søges der tillægsbevillinger (positive som negative) til udvalgenes driftsområder på virkningen af denne nye lovgivning.

Fælles ejendomscenter

I budgetforliget for et år siden (budget 2023) blev det besluttet at etablere en central ejendomsenhed inklusiv teknisk service. Arbejdet med validering af ejendomsmassen og økonomien knyttet til ejendomsenheden er afsluttet og der skal foretages omplacering af budget til ejendomsenheden. Konkret omplaceres der budget fra udvalgene til Økonomi- og Erhvervsudvalget, hvor ejendomsenheden er placeret. De bevillingsmæssige ændringer i budget 2023 behandles i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30. september (og er en del af de omplaceringer mellem udvalg, der er indeholdt i nærværende sag), mens de bevillingsmæssige ændringer i budget 2024 og overslagsårene er behandlet i forbindelse med byrådets 2. behandling af budget 2024. Teknisk service er organisatorisk overgået til ejendomscenteret pr. 1. august 2023, hvorfor der omplaceres budget til dækning af udgifterne relateret hertil. Udgifter til el, vand, varme, bygningsforsikringer, vedligeholdelse mv. overgår til ejendomscenteret pr. 1. januar 2024.

Budgetomplaceringerne ændrer således på udvalgenes budgetrammer, men ikke på det samlede budget.

Pris- og lønstigning i budget 2023

I juni 2023 meldte KL nye (stigende) pris- og lønskøn ud til kommunerne. Disse stigninger kompenseres kommunerne for i de generelle tilskud. Stigningerne er ikke udmøntet i form af tillægsbevillinger til de enkelte udvalg til at dække pris- og lønstigningerne. Der lægges op til, at beløbene indgår i Økonomi- og Erhvervsudvalgets drøftelser om at finansiere de budgetudfordringer, enkelte af udvalgene aktuelt står med.

Resultat af budgetopfølgningen

Tabel 1: Resultat af budgetopfølgningen

Mio. kr. (minus = indtægter)	Budget		Forventet regnskab 30. september	Forventet afvigelse minus = mindredg.		Forskel på forv. regnskab 30.04 og 30.09 (minus = mindredg. pr. 30.09
	Oprindeligt	Korrigeret		I forhold til oprindeligt budget (kol 1)	I forhold til korr. budget (kol. 2)	
	1	2	3	4	5	6

Drift

Serviceudgifter

Sundhedsområdet	121,1	123,0	124,9	3,9	2,0	-1,8
Socialområdet	526,6	519,4	524,3	-2,3	4,9	-8,1
Serviceudgifter i alt	647,7	642,4	649,3	1,6	6,9	-9,9

Kommunal medfinansiering	403,3	403,3	404,6	1,3	1,3	-0,1
--------------------------	-------	-------	-------	-----	-----	------

Anlæg

Anlæg, skattefinansieret	8,2	8,3	5,2	-3,1	-3,1	0,2
Anlæg ældreboliger	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Anlæg i alt	8,2	8,3	5,2	-3,1	-3,1	0,2

Drift og anlæg i alt	1.059,2	1.054,0	1.059,0	-0,2	5,0	-9,9
----------------------	---------	---------	---------	------	-----	------

Konklusion

Der forventes merudgifter på alle 3 driftsområder. Merudgifterne er procentuelt forholdsvis beskedne og på alle 3 politikområder er merudgiften mindre end forventet ved opfølgningen pr. 30. april.

Der er en mindreudgift på anlæg på grund af tidsmæssige forskydninger.

SERVICEUDGIFTER

Sundhedsområdet

På området med vederlagsfri fysioterapi (VF) er der et forventet merforbrug på 4,1 mio. kr.

Merforbrug skyldes dels stigninger i de praktiserende fysioterapeuters ydelser i konkrete borgerforløb, dels en øget tilgang af borgere henvist fra praktiserende læger.

Der er indgået ny overenskomst mellem KL, Regionerne og Danske Fysioterapeuter, som forventes at medføre bedre styringsmuligheder ift. de praktiserende fysioterapeuter.

Styringsmulighederne indføres over tre år fra 1. januar 2024, herunder en mulighed for at reducere kommunalt tilskud med 40%, såfremt den enkelte klinik overskrider ydelsesgrænser.

Lokalt fortsættes desuden dialogen i samarbejde de praktiserende fysioterapeuter.

Derudover er der mindreforbrug på samarbejdet omkring Sundhedsklynger og KOL-projektet på i alt 1,6 mio. kr.

Aktivitetsbestemt Medfinansiering

Politikområdet viser et forventet merforbrug på 1,3 mio. kr., som udelukkende skyldes tidsforskydninger i betalingsmønsteret. Der søges en tillægsbevilling på beløbet.

Socialområdet

Politikområdet forventes at udvise en merudgift på 4,9 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Det er 8 mio. kr. bedre end forventningen ved budgetopfølgningen pr. 30. april, hvilket skal ses i sammenhæng med en generel tilbageholdenhed, tiltagene i handleplanen samt effekten af strategiplanen. Social- og Sundhedsudvalget godkendte i forbindelse med budgetopfølgningen pr. 30. april tiltagene i handleplanen. Det drejer sig om fleksibelt ansættelsesstop, midlertidigt indkøbsstop, opjusteret effekt af kontraktkonsulent, nedlæggelse af Psykiatrisk fysioterapi samt en rammebesparelse.

I forbindelse med budgetforliget for 2024-2027 var partierne enige om, at det forventede merforbrug i 2023, på daværende tidspunkt opgjort til 10,5 mio. kr., tillægsbevilges i forbindelse med årets sidste budgetopfølgning.

Herunder er de enkelte hovedområder kort kommenteret. En mere detaljeret redegørelse for afvigelser kan ses i vedlagte bilag nr. 2.

ANLÆG

Mindreudgiften på 3,1 mio. kr. kan henføres til tidsmæssige forskydninger.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Omplaceringer mellem politikområder

Detaljerede afvigelsesforklaringer

Punkt 3: Revidering af ressourcetildelingsmodellen på socialområdet

23/25544

Resume

Den eksisterende ressourcetildelingsmodel på socialområdet blev lavet i 2016 og vurderes ikke længere tidssvarende. I den forbindelse skal Social- og Sundhedsudvalget tage stilling til, om ressourcetildelingsmodellen skal revideres. Formålet med en revideret ressourcetildelingsmodel er blandt andet at styrke samarbejdet mellem myndighed og drift omkring udmøntning af det støttebehov, som borgeren er visiteret til.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at udvalget beslutter, at ressourcetildelingsmodellen på socialområdet revideres med henblik på implementering den 1. januar 2025.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget besluttede, at ressourcetildelingsmodellen på socialområdet revideres med henblik på implementering den 1. januar 2025.

Sagsfremstilling

Historik

Den nuværende ressourcetildelingsmodel trådte i kraft den 1. januar 2016 efter politisk godkendelse i det daværende Social- og Arbejdsmarkedsudvalg den 27. oktober 2015 ([link til sag nr. 5. på Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 27. oktober 2015](#)).

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

Den nuværende ressourcetildelingsmodel fra 2016 består af otte støtteniveauer, der tilsammen udgør omfanget af støtte, som borgerne kan visiteres til på Viborg Kommunes interne tilbud på socialområdet. På baggrund af en udredning af borgerens individuelle behov for støtte, visiteres den enkelte borger til et af de otte niveauer i ressourcetildelingsmodellen. Der er fastsat en takst for hver af de otte niveauer. Taksten udgør størstedelen af den indtægt, som det interne tilbud på socialområdet modtager for at levere støtte til den enkelte borger. Hvis borgerens støttebehov ikke matcher et af de otte niveauer, kan der i visitationsprocessen økonomisk kompenseres for dette ved at supplere taksten med en tillægstakst.

Forvaltningen vurderer, at den eksisterende ressourcetildelingsmodel ikke længere er tidssvarende. Det skyldes blandt andet, at:

- Der foreligger en ny version af Voksenudredningsmetoden (VUM 2.0.), som er et redskab, der anvendes til at understøtte udredning og sagsbehandling på socialområdet. Den nuværende version af ressourcetildelingsmodellen er bygget op med udgangspunkt i den første version af VUM. En revideret version af ressourcetildelingsmodellen i højere grad kunne tilpasses VUM 2.0. I den reviderede version af VUM styrkes fokus blandt andet på inddragelse af borgerens ressourcer, ønsker og mål samt borgerens retssikkerhed. VUM 2.0. understøtter også i højere grad helhedsorienteret sagsbehandling samt bedre data om den enkelte borgers progression.
- Mængden af permanente tillægstakster er steget markant, særligt for borgerne på de højeste støtteniveauer. Dette vurderes at være et resultat af, at borgernes støttebehov generelt har været stigende i en længere periode, særligt for de borgere der i forvejen har et stort støttebehov. Samtidig indikerer stigningen i permanente tillægstakster, at springet mellem niveauer ikke længere modsvarer den typiske udvikling i borgernes støttebehov.

- Bostøtte indgår ikke i den nuværende version af ressourcefordelingsmodellen. I ”Strategi der medvirker til at bringe socialområdet i budgetbalance”, som Social- og sundhedsudvalget godkendte på sit møde den 30. marts 2023 ([link til sag nr. 3 på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 30. marts 2023](#)), indgår ”matrikelløse tilbud – intensiveret bostøtte” som alternativ til botilbud uden døgndækning. Derfor vil det være hensigtsmæssigt at integrere bostøtten i en revideret version af ressourcefordelingsmodellen, så der sikres en sammenhæng mellem alle typer af støttemuligheder.

Revidering af ressourcefordelingsmodellen skal primært ses som en teknisk justering af et administrativt værktøj med det formål at effektivisere samarbejdet mellem myndighed og drift omkring udmøntning af den støtte, som borgeren er visiteret til. Samtidig vil en revidering af ressourcefordelingsmodellen kunne styrke den strategiske ledelsesinformation på socialområdet.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Hvis Social- og Sundhedsudvalget beslutter, at ressourcefordelingsmodellen skal revideres, forventes den implementeret pr. 1. januar 2025. Inden da vil den i løbet af 2024 blive forelagt Social- og Sundhedsudvalget.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Punkt 4: Henvendelse fra Foreningen for etablering af Hospice Viborg (beslutningssag)

22/4994

Resume

Foreningen for etablering af Hospice Viborg har i forlængelse af den tidligere dialog fremsendt uddybende materiale til Viborg Kommune med ønske om stillingtagen til Viborg Kommunes fremtidige engagement i etableringen af et hospice i Viborg kommune og tilsagn om driftsmidler svarende til 9,5 mio. kr. årligt fra 2028. Henvendelsen forelægges til politisk stillingtagen.

Sagen forelægges Ældre- og Aktivitetsudvalget med en enslydende sagsfremstilling.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at udvalget beslutter, om Viborg Kommune skal engagere sig i etableringen af et hospice, idet der ydes et årligt driftstilskud på 9,5 mio. kr. fra 2028.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget anerkender det store arbejde lavet af foreningen bag Hospice Viborg, men kan for nuværende ikke anvise finansiering af det årlige driftstilskud på 9,5 mio. kr. fra 2028 henset til det netop vedtagne budget.

Stine Damborg (C), Kurt Johansen (V), Lone Kastberg (V) og Sofie Ringgaard Schøning (C), ser dog positivt på et eventuel økonomisk bidrag fra 2028, forudsat at der kan etableres en egnet juridisk konstruktion til et hospice lignende tilbud i selvstændig regi.

Mette Nielsen (A) er i overensstemmelse med konstitueringsaftalen positiv overfor etablering af et hospice, som kunne være et kommunalt hospicelignende tilbud. På nuværende tidspunkt anses det for værende urealistisk grundet økonomi og mangel på plejehjemspladser i de kommende år.

Mette Nielsen (A) er derfor imod, at der arbejdes videre med det private hospice på den baggrund, at der kræves en kommunal finansiering. Dette i lyset af, at velfærdsområderne i Viborg Kommune er under massivt pres. Der er netop lavet besparelser på områder, eks. på klippekort. Det anses som værende urealistisk, at der i nærmeste fremtid kan findes kommunale driftsmidler til understøttelse af et privat hospice. Mette Nielsen (A) er desuden bekymret for den juridiske konstruktion/manglende muligheder samt den uoverensstemmelse der er mellem foreningens og forvaltningens beregninger for sparede driftsudgifter. Såfremt partierne måtte ønske at disponere midler til driftstilskud, forudsat at der kan etableres en egnet juridisk konstruktion, kan partierne fremsætte budgetønsker ifm. budgetlægningen for 2025-2028.

Social- og Sundhedsudvalget er under behandlingen af sagen af forvaltningen gjort opmærksom på, at de af foreningen nævnte placeringsmuligheder ([jf. bilag 1, punkt nr. 1 på dagsordenen til Social- og Sundhedsudvalgets møde 3. oktober 2022](#)) ikke nødvendigvis er aktuelle, herunder at ejeren af Røddingvej 1 klart har meddelt, at Røddingvej 1, 8800 Viborg på ingen måde er en mulig placering for Hospice Viborg, hvilket Social- og Sundhedsudvalget anerkender. Social- og Sundhedsudvalget finder situationen omkring Røddingvej 1 beklagelig.

Sagsfremstilling

Historik

Social- og Sundhedsudvalget drøftede senest en eventuel etablering af hospice i Viborg på sit møde den 24. november 2022 ([link til punkt nr. 7 på dagsordenen til Social- og Sundhedsudvalgets møde den 24. november 2022](#)).

På mødet blev det besluttet at anmode Foreningen for etablering af Hospice Viborg om yderligere uddybning af finansiering af driftsudgiften med henblik på endelig beslutning om, hvorvidt der skal arbejdes videre med etablering af private hospicelignende pladser etableret som et friplejehjem e.l.

Den 3. oktober 2022 afholdt Ældre- og Aktivitetsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget et fællesmøde, hvor Foreningen for etablering af Hospice Viborg præsenterede sit forslag til etablering af Hospice Viborg. ([link til punkt nr. 1](#)

[på dagsordenen til Social- og Sundhedsudvalgets møde den 3. oktober 2022](#)).

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

Foreningen for etablering af Hospice Viborg har udarbejdet en projektbeskrivelse for etablering af Hospice Viborg. Denne projektbeskrivelse blev drøftet på fællesmøde mellem Ældre- og Aktivitetsudvalget og Social- og Sundhedsudvalget i oktober 2022 og er vedlagt som bilag.

På baggrund af udvalgenes beslutning i november 2022 har Foreningen været i dialog med forvaltningen og arbejdet videre med projektbeskrivelsen. Foreningen har fremsendt uddybende materiale og et ønske om stillingtagen til Viborg Kommunes fremtidige engagement i etableringen af et hospice i Viborg kommune, herunder tilsagn om driftsmidler svarende til 9,5 mio. kr. årligt fra 2028.

Foreningens model rummer følgende elementer:

- Der etableres et hospice med 7 pladser
- Anlæggelse af hospice finansieres med private midler, donationer etc.
- Driftsudgift på 12,5 mio. kr. årligt, hvoraf:
- 3 mio. kr. finansieres via støtte fra virksomheder etc.
- 9,5 mio. kr. finansieres af Viborg Kommune

Foreningens supplerende oplysninger og budget er vedlagt som bilag.

Foreningen har været i dialog med Region Midtjylland, som aktuelt ikke ønsker at indgå i finansiering af hospice i Viborg.

Foreningen peger i sit oplæg på, at den forventer, at etableringen af et hospice i Viborg Kommune vil betyde, at kommunens udgifter til regionale hospices, palliativ pleje og midlertidige pladser vil blive reduceret. Det er sandsynligt, at der vil ske en reduktion i Viborg Kommunes årlige betaling til regionale hospices (2022: 2,4 mio. kr.), men det må også forventes, at der fortsat vil være borgere fra Viborg Kommune, som vælger regionale hospices i andre byer. Med de forhåndenværende data lader det sig ikke gøre at estimere et eventuelt besparelsespotentiale på andre områder i kommunen.

Det må derfor forventes, at størstedelen af de 9,5 mio. kr., som udgør kommunens årlige bidrag, skal findes på anden vis. Eksempelvis ved at indgå som et driftsønske i forbindelse med kommende budgetforhandlinger.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Lovgivningen definerer hospicebegrebet som en regional opgave. Hospice er at betragte som en del af sundhedsvæsenet på linje med andre specialiserede afdelinger på et sygehus. På den baggrund er det Sundheds- og Ældreministeriets opfattelse, at drift af hospice ikke er en kommunal opgave.

Der er behov for yderligere beskrivelse af den juridiske konstruktion af hospice fra Foreningen, før det kan vurderes, om det er en konstruktion, som juridisk muliggør driftsoverenskomst med Viborg Kommune.

Bilag

Forslag fra Foreningen for etablering af Hospice Viborg

Brev fra hospiceforeningen

Statusnotat til Viborg kommune

Driftsbudget v 7 pladser

Punkt 5: Omlægning af Café Toldboden i Sundhedscentret

23/25869

Resume

I 'Strategi for at bringe socialområdet i budgetbalance' indgår en styrkelse af den tidlige og forebyggende indsats. Den tidlige og forebyggende indsats er forankret i Center for Mestring. For at kunne realisere indsatsen er det hensigtsmæssigt at omlægge de eksisterende aktiviteter i Center for Mestring, herunder driften af Café Toldboden i Sundhedscentret.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at omlægning af driften i Café Toldboden i Sundhedscentret drøftes,
2. at borgere fra Center for Mestring engageret i driften af Café Toldboden fremover deltager i cafédrift på Center for Mestring eller øvrige aktivitetstilbud, og
3. at kunder i Sundhedscentret kan benytte en kaffeautomat eller nærliggende caféer.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget drøftede omlægning af driften i Café Toldboden i Sundhedscentret.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede, at borgere fra Center for Mestring engageret i driften af Café Toldboden fremover deltager i cafédrift på Center for Mestring eller øvrige aktivitetstilbud.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede endvidere, at kunder i Sundhedscentret kan benytte en kaffeautomat eller nærliggende caféer.

Sagsfremstilling

Historik

Intet.

Inddragelse og høring

Der har været dialog med de berørte borgere.

Beskrivelse

Center for Mestring er et aktivitets- og samværstilbud til borgere med psykiatiske lidelser. Centeret tilbyder aktiviteter i dagtimerne i form af forskellige tidsafgrænsede gruppeforløb. To af grupperne har fokus på at skabe samvær og aktivitet gennem cafédrift, heraf én café på Center for Mestring og én café på Sundhedscenteret. Caféen i Sundhedscentret kaldes Café Toldboden.

Café Toldboden:

- har åbent mandag, onsdag, torsdag og fredag fra kl. 9-14.
- har de seneste tre år haft en gennemsnitlig omsætning (2020-22) på ca. 230.000 kr.
- har mellem 30 og 50 transaktioner pr. dag
- har aktuelt ca. 56 medarbejdertimer i cafeen ugentligt, idet timerne er fordelt på to medarbejdere (en køkkenfaglig og en psykiatrifaglig medarbejder)

I 'Strategi for at bringe socialområdet i budgetbalance' indgår en styrkelse af den tidlige og forebyggende indsats, som er forankret i Center for Mestring. For at kunne realisere indsatsen er det hensigtsmæssigt at omlægge nogle af de eksisterende aktiviteter i Center for Mestring. Det betyder konkret, at det vil være vanskeligt fremadrettet at drive to caféer, den primære café i Center for Mestring, og den mindre café i Sundhedscenteret.

Tilbud til borgere, der aktiveres i Café Toldboden:

De borgere, der ind til udgangen af september 2023 aktiveres i Café Toldboden i dag, har fortsat mulighed for at deltage i cafédrift, men på Center for Mestring i stedet for Café Toldboden. Spørgsmålet har været drøftet med de borgere, der vil blive berørt af en omlægning af cafédriften. Det er en normal praksis i Center for Mestring, at personalet sammen med den enkelte borger, evaluerer den enkelte borgers mål med at være i tilbuddet. Evalueringen skal sikre, at det løbende vurderes, hvordan man bedst muligt kan arbejde videre med sine udviklingsmål, eller hvorvidt forløbet skal afsluttes. De nuværende borgere i Café Toldboden har ved udgangen af september 2023 afsluttet deres forløb i caféen. Disse borgere arbejder nu videre i andre grupper i Center for Mestring, herunder nogle i Center for Mestrings café. Caféen drives aktuelt udelukkende af en lønnet medarbejder og aktivering af nye borgere i caféen afventer udvalgets beslutning.

Fremtidigt tilbud til kunderne i Café Toldboden:

Kunderne i Café Toldboden udgøres typisk af borgere, der har været til træning i Sundhedscenteret, samt medarbejdere i Sundhedscentret. Som alternativ til Café Toldboden kan der for de borgere, der har været til træning i Sundhedscentret, opsættes en kaffeautomat samt henvises til nærliggende caféer, f.eks. ved svømmehallen eller nærområdet i øvrigt.

Medarbejdere i Sundhedscentret kan fortsat benytte sig af kantinen i Sundhedscentret i tidsrummet 07.00 – 13.15 på alle hverdage. Mødeforplejning leveres som hidtil af kantinen i Sundhedscentret.

Alternativer

Det er undersøgt, om Jobigen har mulighed for at drive caféen. Dette vil dog kræve et årligt driftstilskud på 100.000 kr., førend caféen er rentabel.

Tidsperspektiv

Ændringen kan træde i kraft straks.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Punkt 6: Sunde Sammen - tværgående idékatalog med forebyggelsesindsatser

22/18473

Resume

Byrådets konstitueringsaftale for 2022-2025 sætter fokus på forebyggelse målrettet sundhed. Social- og Sundhedsudvalget har efterfølgende besluttet, at der skal arbejdes med tre principper for forebyggelse, og at der skal udarbejdes et tværgående idékatalog med forebyggelsesindsatser. I denne sag præsenteres udkast til idékataloget 'Sunde Sammen' og forslag til finansiering, herunder at midler til borgerplatformen Boblberg omprioriteres.

Samordningen af forebyggelsesindsatser i idékataloget forventes at medføre forebyggelsesindsatser med større effekt for flere borgere, samt en mere målrettet indsats for borgere, der i særlig grad har behov herfor.

På mødet giver Sundhedschef Kristine Stange en præsentation af idékataloget.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at idékataloget 'Sunde Sammen' godkendes, og
2. at midler fra Boblberg omprioriteres til delvis finansiering af en ny forebyggelsesindsats for borgere i risiko for sygemelding på grund af stress, og
3. at den øvrige finansiering af den nye forebyggelsesindsats findes gennem effektivisering via samordning af forebyggelsesindsatser på tværs af politikområder.

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg foreslår, at Social- og Sundhedsudvalget indstiller til byrådet,

4. at sagen tages til orientering.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget godkendte idékataloget 'Sunde Sammen'.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede at omprioritere midler fra Boblberg til delvis finansiering af en ny forebyggelsesindsats for borgere i risiko for sygemelding på grund af stress.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede endvidere, at den øvrige finansiering af den nye forebyggelsesindsats findes gennem effektivisering via samordning af forebyggelsesindsatser på tværs af politikområder.

Social- og Sundhedsudvalget indstiller til byrådet,

4. at sagen tages til orientering.

Oplæg om Sunde Sammen er vedhæftet referatet som bilag.

Sagsfremstilling

Historik

Konstitueringsaftalen for byrådsperioden 2022-2025 har som fokusområde at højne den fysiske, mentale og sociale sundhed i Viborg Kommune. Det fremgår af aftalen, at: "Forebyggelse på sundhedsområdet skal vægtes højt og sidestilles med behandling."

Den 3. juni 2023 afviklede Social- og Sundhedsudvalget en temadrøftelse om forebyggelse ([link til sag nr. 4 på Social- og Sundhedsudvalget d. 3. juni 2022](#)). Udvalget godkendte tre principper for den fremadrettede forebyggelsesindsats:

- et helhedsorienteret perspektiv
- strukturel forebyggelse
- en mere fokuseret indsats til borgere i særlig høj risiko

Udvalget godkendte også, at principperne skal danne afsæt for udarbejdelse af et tværgående idékatalog med forslag til samordning af forebyggelsesindsatser vedrørende sundhed.

Inddragelse og høring

De fagområder på tværs af politikområderne, som arbejder med forebyggelse, har deltaget i arbejdet med at udvikle idékataloget.

Den fremadrettede forebyggelsesindsats er ligeledes drøftet i Fælles-MED Social, Sundhed & Omsorg, i Fag-MED Sundhed og på fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget, Ældre- og Aktivitetsudvalget, repræsentanter fra de faglige organisationer og Fælles-MED Social, Sundhed & Omsorg.

Beskrivelse

Forebyggelse er en opgave, som går på tværs af politikområder og fagområder. Eksempler på dette er Kultur og Udviklings arbejde med at fremme foreningsdeltagelse og frivillighed og Børn og Unges kvalitetsarbejde, hvor der arbejdes med at flere skal være sunde og fysisk aktive. Viborg kommunes Sammenhængsmodel understøtter dette arbejde.

Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 3. juni 2022, at der skal udarbejdes et tværgående idékatalog. Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et idékatalog over forebyggelsesindsatser med temaerne 'overvægt', 'fysisk aktivitet', 'mental sundhed', 'kronikere/multisyge' og 'rygning/nikotin'. Temaerne er identificeret i undersøgelse: Sundhedsprofilen Hvordan har du det? 2021, Danmark i bevægelse samt 'Foranalyse til kvalitetsrapport i Børn og Unge'.

Sunde Sammen – tværgående idékatalog med forebyggelsesindsatser, samt en kortfattet pixi-udgave, er vedlagt som bilag.

I forbindelse med udarbejdelsen af idékataloget har forvaltningen samordnet 41 eksisterende forebyggelsesindsatser til 13 på tværs af politikområderne Teknik og Miljø, Børn og Unge, Kultur og Fritid, Beskæftigelse samt Social og Sundhed. Samtidig er indsatserne justeret, så de lever op til de tre forebyggelsesprincipper besluttet af Social- og Sundhedsudvalget samt nyeste forskning og viden.

Arbejdet med idékataloget har vist, at Viborg Kommune har særlige udfordringer, og ingen tidlig forebyggende indsats, for borgere i risiko for sygdom på grund af stress. Der er derfor forslag om etablering af et sådan tilbud som den 14. indsats i idékataloget.

Forvaltningen har endvidere identificeret et behov for fælles faglige ståsteder for medarbejdere, der arbejder med samme forebyggelsestemaer på tværs af politikområder. Derudover er der identificeret behov for at øge 'organisatorisk sundhedskompetence'. Det vil sige organisationens evne til at gøre information let tilgængelig for borgerne. Fælles for alle indsatser er, at der er opstillet effektmål og beskrivelser af de nødvendige tiltag for en succesfuld implementering.

Samordningen af forebyggelsesindsatser i idékataloget forventes at medføre mere effektive forebyggelsesindsatser, det vil sige forebyggelsesindsatser med større effekt for flere borgere, samt en mere målrettet indsats for borgere, der i særlig grad har behov herfor.

Udgiften til det nye tilbud forventes at være ca. 550.000 kr. årligt. Udgiften foreslås finansieret ved at omprioritere midler fra borgerplatformen Boblberg svarende til 210.000 kr. årligt. Det resterende finansieres gennem den effektivisering, der følger af at samordne 41 forebyggelsesindsatser til 13.

På mødet giver Sundhedschef Kristine Stange en præsentation af idékataloget.

Idet forebyggelsesindsatsen løftes på tværs af politikområder foreslås det, at sagen forelægges byrådet til orientering.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Der er udarbejdet en implementeringsplan for de 14 indsatser i idékataloget. Nogle indsatser kan implementeres hurtigt, hvor andre kræver mere tid at udvikle og implementere. Implementeringsplanen strækker sig derfor fra 4. kvartal 2023 til 3. kvartal 2025.?

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Sunde Sammen - Resumé af idékatalog

Sunde Sammen - Tværgående idékatalog med forebyggelsesindsatser til samordning

Oplæg om Sunde Sammen

Punkt 7: Projekt Foreningsklar - afslutning og overgang til drift

19/47518

Resume

Foreningsklar er et projekt, som er blevet finansieret af 'Pulje til forsøg med idræt som led i sundheds- og beskæftigelsesfremmende indsatser – Motion og fællesskab på recept'. Projektet er gennemført i samarbejde mellem Viborg Kommune, Viborg Idrætsråd, DGI og lokale foreninger. Projektperioden har været december 2019 – juni 2023. I sagen præsenteres hovedresultaterne samt indsatsens videre forankring i driften.

Sagen behandles med enslydende sagsfremstilling i Beskæftigelsesudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at orientering om Projekt Foreningsklars afslutning og overgang til drift drøftes og tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget drøftede orientering om Projekt Foreningsklars afslutning og overgang til drift og tog denne til efterretning.

Sagsfremstilling

Historik

Social- og Sundhedsudvalget blev den 30. januar 2020 orienteret om, at Viborg Kommune havde fået bevilget tilskud fra den statslige pulje 'Motion og fællesskab på recept' ([link til sag nr. 12 på Social- og Sundhedsudvalget den 30. januar 2020](#)).

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

Formålet med projektet har været at forbedre den enkelte borgers fysiske, mentale og sociale sundhed gennem mere fysisk aktivitet og fællesskab i en foreningsaktivitet. Ved at forbedre borgernes sundhed og trivsel har målet, for en del af målgruppen, også været at sikre tilknytning og fastholdelse på arbejdsmarkedet.

Projektet har haft tre målgrupper:

1. borgere, der har gennemført rehabiliteringsforløb i Sundhedscenteret,
2. ledige eller sygemeldte tilknyttet jobcenteret, og
3. borgere i risiko for sygemelding som følge af fysiske eller psykiske udfordringer.

Borgerne har modtaget en afklarende samtale om vejledning til opstart i foreningsaktivitet. De har fået tilbud om opfølgning efter påbegyndt foreningsaktivitet, samt opfølgning efter tre, seks og 12 måneder. Der har været mulighed for at bevillige kontingentsupport, hvis økonomi er blevet vurderet som en væsentlig barriere for foreningsaktivitet.

Resultater

I projektperioden har der været henvist 391 borgere, hvoraf 291 har modtaget en afklarende samtale. Ud af disse er 191 startet i en foreningsaktivitet. Grundet covid-19 var foreningslivet nedlukket i en periode, hvilket har medført en forsinkelse og forlængelse af projektet. Det har derfor ikke været muligt at lave tolv måneders-opfølgning med alle borgere, der er startet i en foreningsaktivitet inden evalueringstidspunktet. Der er lavet tolv måneders-opfølgning med 33 borgere.

Evaluering af projektet har vist, at foreningsaktivitet gør en forskel for deltagerne, der har fastholdt aktiviteten. I tolv måneders-opfølgningen ses, at deltagerne synes, at foreningsdeltagelsen har haft en positiv betydning for deres

selvoplevede helbred og livskvalitet. Eksempelvis er færre borgere efter 12 måneder i risiko for depression og stressbelastning. Erfaringerne viser dog også, at der skal en mere håndholdt og længerevarende indsats til, hvis den skal understøtte tilknytning til arbejdsmarkedet. Der ses ikke en væsentlig ændring i forhold til deltagernes arbejdsmarkedstilknytning.

Projektets hovedresultater er opsummeret i vedlagte bilag.

Forankring

Projektet forankres fremadrettet som en del af indsatsen ”Fritidsvejledning – flere i fællesskaber” under det tværgående tiltag i ’Sunde Sammen’.

I arbejdet vil der fremadrettet være fokus på, at borgerne får kendskab til Viborg Kommunes foreningsoversigt. Projektet har vist, at nogle borgere selv kan starte i en forening, hvis de understøttes indledningsvist. Der afholdes desuden afklarende samtaler med nogle borgergrupper. Baseret på erfaringerne fra projektet er indsatsen fremover afgrænset til borgere, som har gennemført et rehabiliteringsforløb i sundhedscenteret, borgere tilknyttet jobcenter samt borgere på førtidspension. Dette med afsæt i, at det er inden for disse borgergrupper, at resultaterne har været bedst. Der er vurderingen, at ca. 60 borgere årligt vil være omfattet af indsatsen.

Der er afsat 30.000 kr. årligt til kontingentstøtte i en prøveperiode på 2 år. Dette finansieres indenfor den eksisterende ramme.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Opsummering - Projekt Foreningsklar

Punkt 8: Social- og Ældreministeriets Danmarkskort 2022 over sager behandlet i Ankestyrelsen

23/13094

Resume

Social- og Ældreministeriet offentliggør hvert år resultaterne af Ankestyrelsens behandling af klagesager på socialområdet på et Danmarkskort. Byrådet skal hvert år behandle Danmarkskortet samt tage stilling til, om der på baggrund af tallene er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg forslår, at Social- og Sundhedsudvalget indstiller til byrådet,

1. at Danmarkskortet 2022 drøftes, og

2. at byrådet på baggrund af denne drøftelse tager stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget indstiller til byrådet,

1. at Danmarkskortet 2022 drøftes, og

2. at byrådet på baggrund af denne drøftelse tager stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Sagsfremstilling

Historik

Danmarkskortet 2021 blev behandlet på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 24. november 2022 ([Link til sag nr. 5 på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 24. november 2022](#)).

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

Ankestyrelsen er klageinstans for afgørelser truffet på Social- og Sundhedsudvalgets område. Social-, Bolig- og Ældreministeriet offentliggør hvert år resultaterne af Ankestyrelsens behandling på tre Danmarkskort. Byrådet skal hvert år behandle Danmarkskortet samt tage stilling til, om der er behov for at udarbejde en handlingsplan på baggrund af resultaterne. Hvis byrådet beslutter, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan skal Ankestyrelsen orienteres. Hvis Ankestyrelsen er uenig i byrådets beslutning, kan Ankestyrelsen pålægge byrådet at udarbejde en handlingsplan.

Hvad viser Danmarkskortet

Ankestyrelsens afgørelse af en klagesag kan have et af følgende resultater:

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen fastholder kommunens afgørelse. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget
- Hjemvisning: Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, hvorefter kommunen skal genbehandle sagen
- Ændring/ophævelse: Ankestyrelsen er helt eller delvis uenig i afgørelsen og ændrer/ophæver den
- Afvist: Klagen er indsendt for sent eller Ankestyrelsen er ikke den rette klageinstans

Andelen af behandlede klagesager i Ankestyrelsen, som enten er hjemvist, ændret eller ophævet kaldes omgørelsesprocenten. Omgørelsesprocenten handler derfor alene om de sager, der er påklaget til Ankestyrelsen.

Statistikken, der fremgår af Danmarkskortet, forholder sig ikke til antallet af klager set i forhold til de samlede antal afgørelser, som forvaltningen træffer.

Danmarkskortet 2022

Social- og Ældreministeriet har offentliggjort tre danmarkskort:

- Danmarkskort for socialområdet generelt [Omgørelsesprocenter på socialområdet i 2022](#)
- Danmarkskortet specifikt for en række bestemmelser på voksenhandicapområdet [Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet i 2022](#)
- Danmarkskortet specifikt for en række bestemmelser på børnehandicapområdet [Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet i 2022](#)

Danmarkskortet vedrørende børnehandicapområdet behandles af Børne- og Ungdomsudvalget.

Socialområdet generelt 2022

I Danmarkskortet for socialområdet generelt indgår alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er kommunal klageadgang. Af Danmarkskortet fremgår det, at der i 2022 er fremsendt 138 sager fra Viborg Kommune til behandling i Ankestyrelsen. Sagerne omfatter børne- og ungeområdet, omsorgsområdet og handicap- og psykiatriområdet. Af de 138 sager blev 50 sager enten hjemvist, ændret eller ophævet af Ankestyrelsen, svarende til 36 pct. Lands gennemsnittet på socialområdet generelt var i 2022 38 pct.

Forvaltningen traf i 2022 i alt 18.502 afgørelser på social- og omsorgsområdet og 820 afgørelser omhandlende børnehandikapkomenserede ydelser, i alt 19.322, hvoraf 138 blev påklaget til Ankestyrelsen.

Voksenhandicapområdet 2022

I Danmarkskortet for voksenhandicapområdet indgår følgende bestemmelser:

- Kontante tilskud § 95
- Borgerstyret personlig assistance § 96
- Ledsageordning § 97
- Merudgifter § 100

Der er således tale om et udsnit af de paragraffer, som hører under Social- og Sundhedsudvalgets område.

Af Danmarkskortet fremgår det, at der i 2022 er fremsendt 11 sager indenfor de nævnte paragraffer, til behandling i Ankestyrelsen. Af de 11 sager blev én hjemvist af Ankestyrelsen, svarende til 9 pct. Lands gennemsnittet på voksenhandicapområdet var i 2022 38,9 pct.

Socialafdelingen har gennemgået sagen, som Ankestyrelsen har hjemsendt, med henblik på at sikre læring og eventuel justering af sagsbehandlingen. Gennemgangen har vist, at kommunens genbehandling af sagen førte til, at kommunen fastholdt sin oprindelige afgørelse.

Forvaltningen traf i 2022 i alt 1.688 afgørelser på Social- og Sundhedsudvalgets område, som var klageberettiget til Ankestyrelsen. Af de 1.688 afgørelser blev 24 påklaget til Ankestyrelsen, hvoraf syv sager blev hjemvist, svarende til 0,4 pct.

Løbende opfølgning på Ankestyrelsens afgørelser

Sagsbehandlerne bestræber sig altid på at belyse en sag grundigt. Hvad der udgør en tilstrækkelig belysning af en sag, er på nogle områder et resultat af prøvninger hos Ankestyrelsen, hvorefter Ankestyrelsens anvisninger indarbejdes i nye sager. Dermed er prøvninger af sager ved Ankestyrelsen og Ankestyrelsens principafgørelser helt afgørende for at fastlægge, hvordan kommunernes praksis i forbindelse med sagsbehandlingen skal være.

Der er stor opmærksomhed på afgørelserne fra Ankestyrelsen, og der arbejdes løbende med at mindske antallet af klager over kommunens afgørelser. Det sker blandt andet igennem en systematisk opsamling på sager med principiel og generel betydning for sagsbehandlingen.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Punkt 9: Sager hos Ankestyrelsen første halvår 2023 på Social- og Sundhedsudvalgets område

23/21417

Resume

Viborg Kommune modtager halv- og helårslige ankestatistikker fra Ankestyrelsen. Med baggrund i disse har forvaltningen udarbejdet en opgørelse over Ankestyrelsens behandling af borgeres klager over kommunens afgørelser. I sagen præsenteres opgørelsen for Social- og Sundhedsudvalgets område.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at ankestatistikken for Social- og Sundhedsudvalgets område for første halvår 2023 drøftes og tages til efterretning, og
2. at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget drøftede ankestatistikken for Social- og Sundhedsudvalgets område for første halvår 2023 og tog denne til efterretning.

Social- og Sundhedsudvalget sender sagen til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Historik

Social- og Sundhedsudvalget præsenteres hvert år for halv- og helårslige ankestatistikker fra Ankestyrelsen. På dette møde præsenteres ankestatistikken for første halvår 2023. Sagen for 2022 blev behandlet på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 10. maj 2023 ([link til sag nr. 3 på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 10. maj 2023](#))

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

Ankestyrelsen er en uafhængig klageinstans for afgørelser truffet hos kommunerne. Borgere kan klage til Ankestyrelsen over kommunens afgørelser indenfor blandt andet serviceloven og beskæftigelseslovgivningen.

Der er i første halvår 2023 behandlet seks sager hos Ankestyrelsen fra Social- og Sundhedsudvalgets område:

- Ankestyrelsen har stadfæstet to af de seks sager. Når en sag stadfæstes, betyder det, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
- Tre sager er blevet hjemvist. Når en sag hjemvises, sender Ankestyrelsen sagen tilbage til genbehandling hos Viborg Kommune. Det kan for eksempel ske, hvis Ankestyrelsen vurderer, at der mangler oplysninger i en sag. En hjemvisning betyder derfor ikke, at kommunen nødvendigvis træffer en anden afgørelse.
- Én af de seks sager er ændret. Når en sag ændres, betyder det, at Ankestyrelsen er helt eller delvist uenige i kommunens afgørelse og derfor ændrer den.

Se tabel 2 bilag 1 med afgørelser fra Social- og Sundhedsudvalgets område.

Forvaltningen traf i alt 781 afgørelser i første halvår 2023 på Social- og Sundhedsudvalgets område, som var klageberettigede til Ankestyrelsen. De seks påklagede afgørelser udgør 0,8 pct. af de 781 afgørelser truffet i første halvår 2023. De tre hjemviste sager udgør 0,4 pct. af afgørelserne.

Viborg Kommune er generelt på niveau med landets øvrige kommuner i forhold til andelen af klager til Ankestyrelsen, der resulterer i, at Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse eller beder kommunen om at genbehandle sagen. Tabel 1 i bilag 1 viser omgørelsesprocenterne siden 2016 for afgørelser efter hele serviceloven. I første halvår 2023 ligger omgørelsesprocenten for Viborg Kommune på 42 pct. og landsgennemsnittet ligger for samme periode på 39 pct.

Ankestyrelsens betydning for sagsbehandlingen

Sagsbehandlerne bestræber sig altid på at belyse en sag grundigt og tilstrækkeligt. På nogle sagsområder kan lovgivningens udformning betyde, at det er et skøn, hvilke oplysninger, der skal indgå i afdækningen af en sag. En tilstrækkelig belysning af en sag er derfor også på nogle områder et resultat af prøvninger hos Ankestyrelsen, hvorefter Ankestyrelsens anvisninger indarbejdes som praksis i nye sager.

Der er stor opmærksomhed på afgørelserne fra Ankestyrelsen, og der arbejdes løbende med at mindske antallet af klager over kommunens afgørelser. Det sker blandt andet igennem en systematisk opsamling på sager af principiel og generel betydning for sagsbehandlingen.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Oversigt Social 1. halvår 2023

Punkt 10: Høringssvar til kvalitetsstandarder for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

23/23480

Resume

I forlængelse af sundhedsreformen fra 2022 har Sundhedsstyrelsen udarbejdet et høringsskudkast til kvalitetsstandarder for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom. Indtil nu har der udelukkende været anbefalinger på området, men med kvalitetsstandarderne introduceres der krav til kommunerne. Med sagen orienteres udvalget om Viborg Kommunes høringssvar.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed og Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Historik

Beskrivelse

Et af initiativerne i sundhedsreformen fra maj 2022 er en national kvalitetsplan for det nære sundhedsvæsen. Kvalitetsplanen skal som noget nyt bl.a. sikre indførelsen af kvalitetspakker med kvalitetskrav og anbefalinger til kommunernes sundhedstilbud samt rådgivning fra sygehusene. Formålet er at sikre en høj og ensartet kvalitet i sundhedstilbuddene på tværs af kommunerne.

Et af de områder, der er peget på, er den patientrettede forebyggelse for borgere med kronisk sygdom, og Sundhedsstyrelsen har netop sendt et udkast til kvalitetsstandarder i høring.

Kvalitetsstandarderne er en opdatering af de gældende anbefalinger på området. De nye kvalitetsstandarder indeholder både krav og anbefalinger til kommunerne, og udvider målgruppen for kommunale forebyggelsestilbud betydeligt. Hidtil har kommunernes tilbud været målrettet udvalgte kroniske sygdomme, men med de nye kvalitetsstandarder lægges der op til, at kommunerne skal have forebyggelsestilbud til alle borgere med, eller i risiko for, en kronisk sygdom.

Udkastet beskriver desuden krav og anbefalinger til bl.a. tilrettelæggelsen af tilbud, samarbejde mellem sektorer, kompetencer samt krav til dokumentation og opfølgning på effekt.

Forvaltningen har afgivet et høringssvar, hvor Viborg Kommune generelt ser positivt på kvalitetsstandarderne. Forvaltningen har lagt vægt på:

- Det er positivt, at kommunernes forebyggende tilbud styrkes, og at der sikres en ensartet kvalitet på tværs af kommuner.
- Det er positivt, at der i kvalitetsstandarderne er fokus på, at indsatserne i høj grad skal være differentierede, så de passer til den enkelte borger.
- Viborg Kommune ønsker at stille sig til rådighed ift. forskning inden for forebyggelse generelt.
- Målgruppen bør defineres klarere. Det bør tydeliggøres, hvordan kommunerne kan afgøre, hvornår en borger er i risiko for en kronisk sygdom, samt hvilke borgere med en kronisk sygdom, som vil kunne klare sig uden et kommunalt forebyggelsestilbud.
- Det bør ikke være et krav, at voksne med svær overvægt tilbydes diætbehandling. Indsatsen bør i stedet, jævnfør den nyeste viden på området, tage bredt udgangspunkt i borgerens livssituation, handlemuligheder og status på eksempelvis KRAMS-faktorerne. Diætbehandling kan være et aktuelt tilbud, men det bør altid gives på baggrund af en konkret vurdering.

Viborg Kommune lever i dag delvist op til de nye krav. Mest centralt er, at der vil være behov for en kapacitetsudbygning, såfremt målgruppen udvides som foreslået. Flere af de eksisterende tilbud skal tilføjes yderligere elementer og indsatser, og medarbejdernes kompetencer skal udbygges tilsvarende. Derudover lægges der op til anvendelse af nye screeningsredskaber samt en mere systematisk dokumentation og opfølgning på effekter.

Viborg Kommune får tilført 1.7 mio. kr. årligt til opgaven. Kapacitetsudbygningen vil ske i Sundhedscentret rehabiliterings- og forebyggelsesteams og påbegyndes, når kvalitetsstandarder er endeligt vedtaget.

Sundhedsstyrelsens udkast til kvalitetsstandarder for forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom er vedlagt som bilag.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Høringsudkast - Forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom - Kvalitetsstandarder

Punkt 11: Forskningsprojekt med fokus på tværsektoriel samarbejdsmodel i psykiatrien i Midtklyngen (orienteringspunkt)

23/23437

Resume

I regi af Midtklyngen har Viborg Kommune fra 2020-2023 deltaget i afprøvningen af en tværsektoriel organiserings- og samarbejdsmodel med tværfaglige teams (FACT) omkring udsatte borgere med svære psykiatriske udfordringer. Aarhus Universitet har modtaget forskningsstøtte til blandt andet at undersøge, hvordan FACT-samarbejdet kan opretholdes, og samarbejdspartnerne omkring FACT arbejder i øjeblikket på en ansøgning om ekspertbistand til at udvikle FACT-samarbejdet.

Forvaltningen giver på mødet en uddybende status.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at orientering om forskningsprojekt med fokus på tværsektoriel samarbejdsmodel i psykiatrien i Midtklyngen tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget tog orientering om forskningsprojekt med fokus på tværsektoriel samarbejdsmodel i psykiatrien i Midtklyngen til efterretning.

Sagsfremstilling

Historik

Intet.

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

I samarbejde med psykiatrien i Region Midtjylland samt Skive og Silkeborg Kommuner har Viborg Kommune i perioden 2020-2023 afprøvet en ny tværsektoriel organiserings- og samarbejdsmodel med tværfaglige teams. Målgruppen er de mest udsatte borgere med svære psykiatriske lidelser, som typisk har kontakt til både socialpsykiatrien og behandlingspsykiatrien. Formålet er at styrke det tværsektorielle samarbejde, så indsatsen til borgeren i endnu højere grad er koordineret og sammenhængende.

Samarbejdsmodellen i Midtklyngen har afsæt i metoden Flexible Assertive Community Treatment (FACT). Aktuelt arbejder Skive, Silkeborg og Viborg kommuner samt psykiatrien i Region Midt på en ansøgning til EU om bidrag til at videreudvikle FACT-samarbejdet yderligere, idet der indtil nu alene har været arbejdet med en tilpasset udgave af FACT. Bidraget vil i så fald bestå af ekspertbistand fra et EU-land, der har erfaring med FACT, f.eks. Norge.

Aarhus Universitet har modtaget en fireårig bevilling på i alt 4,4 mio. kr. fra Novo Nordisk Fonden til et forskningsprojekt, der handler om organisering i sundhedsvæsenet og har særligt fokus på sårbare gruppers adgang til sundhedsydelser. Forskningsprojektet tager afsæt i Midtklyngens FACT-samarbejde. Formålet er at undersøge, hvordan FACT-modellen kan opretholdes på længere sigt. Derudover vil forskerne bl.a. gennemføre en kvalitativ undersøgelse af udsatte borgeres oplevelser af møder i grænsefladen mellem sundheds- og socialområderne.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Punkt 12: Dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på handicapområdet

23/1314

Resume

Med input fra borger- og pårørenderådene fremsætter forvaltningen forslag til dagsorden til Social- og Sundhedsudvalgets fællesmøde med borger- og pårørenderådene på handicapområdet den 7. november 2023.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at forslag til dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på handicapområdet godkendes, og
2. at opdaterede vedtægter for borger- og pårørenderådene på socialområdet tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget godkendte forslag til dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderåd på handicapområdet.

Social- og Sundhedsudvalget tog opdaterede vedtægter for borger- og pårørenderådene på socialområdet til efterretning.

Sagsfremstilling

Historik

Intet.

Inddragelse og høring

Borger- og pårørenderådene har mulighed for at fremsende punkter til dagsorden og har dagsordenssat punkt 3 på mødets 2. halvdel i det vedhæftede forslag til dagsorden.

Beskrivelse

Social- og Sundhedsudvalget har ét årligt fællesmøde med repræsentanter fra borger- og pårørenderådene på handicapområdet. Næste fællesmøde afvikles den 7. november 2023.

Forslag til dagsorden til fællesmødet fremgår af bilaget.

Endvidere vedlægges opdaterede vedtægter for borger- og pårørenderådene på socialområdet. Vedtægterne er opdateret, så det fremgår, at der fra 2023 afholdes ét årligt fællesmøde mellem Social- og Sundhedsudvalget og repræsentanter fra borger- og pårørenderådene. Idet vedtægterne sidst er opdateret i 2017, er der ligeledes foretaget en opdatering, så vedtægterne afspejler den nuværende organisering på socialområdet og den eksisterende praksis for borger- og pårørenderådernes funktion og vilkår.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på handicapområdet

Udkast - opdaterede vedtægter for borger- og pårørenderåd på socialområdet

Punkt 13: Dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på psykiatriområdet

23/1314

Resume

Med input fra borger- og pårørenderådene fremsætter forvaltningen forslag til dagsorden til Social- og Sundhedsudvalgets fællesmøde med borger- og pårørenderådene på psykiatriområdet den 7. november 2023.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at forslag til dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på psykiatriområdet godkendes.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget godkendte forslag til dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på psykiatriområdet.

Sagsfremstilling

Historik

Intet.

Inddragelse og høring

Borger- og pårørenderådene har mulighed for at fremsende punkter til dagsorden og har dagsordenssat emnerne under punkt 2 i det vedhæftede forslag til dagsorden.

Beskrivelse

Social- og Sundhedsudvalget har ét årligt fællesmøde med repræsentanter fra borger- og pårørenderådene på psykiatriområdet. Næste fællesmøde afvikles den 7. november 2023.

Forslag til dagsorden til fællesmødet fremgår af bilaget.

Det bemærkes, at borger- og pårørenderådene på psykiatriområdet er omfattet af vedtægterne for borger- og pårørenderåd på socialområdet jf. sag nr. 11. Under forudsætning af at udvalget tager opdateringen til efterretning, udsendes disse til rådene sammen med dagsorden for fællesmødet.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

Intet.

Bilag

Dagsorden til fællesmøde med borger- og pårørenderådene på psykiatriområdet

Punkt 14: Mødeliste 2023 for Social- og Sundhedsudvalget

21/42843

Resume

I henhold til de af byrådet vedtagne retningslinjer for de grundlæggende vederlag og andre godtgørelser til medlemmer af Viborg Byråd - herunder reglerne for tabt arbejdsfortjeneste – skal udvalget godkende aktiviteter, inden disse kan danne grundlag for udbetalinger. En opdateret mødeliste bliver derfor forelagt udvalget på alle møder.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at der tages stilling til mødelisten.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget godkendte mødelisten.

Sagsfremstilling

Historik

Byrådet vedtog på sit møde den 17. december 2014 ([link til sag nr. 6 i byrådet den 17. december 2014](#)) et samlet sæt retningslinjer for de grundlæggende vederlag og andre godtgørelser til medlemmer af Viborg Byråd, herunder reglerne for tabt arbejdsfortjeneste.

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

Mødelisten (bilag nr. 1) fungerer som en kombination af et overblik over medlemmernes mødeaktiviteter og et styringsværktøj i forhold til protokollerede beslutninger omkring konkrete aktiviteter i forhold til tabt arbejdsfortjeneste (litra f).

Hvis Social- og Sundhedsudvalget godkender den reviderede mødeliste, godkendes dermed også eventuelle aktiviteter i forhold til udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste efter litra f.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

For konkrete aktiviteter, der hører hjemme under Styrelseslovens §16 stk. 1, litra f (Andre hverv efter anmodning fra byrådet eller dets udvalg) forudsætter retningslinjerne, at der tilvejebringes en protokolleret beslutning fra udvalget som betingelse for, at der lovligt kan udbetales erstatning for tabt arbejdsfortjeneste.

Bilag

Social- og Sundhedsudvalget - mødeliste 2023

Punkt 15: Mødeliste 2024 for Social- og Sundhedsudvalget

21/42843

Resume

I henhold til de af byrådet vedtagne retningslinjer for de grundlæggende vederlag og andre godtgørelser til medlemmer af Viborg Byråd - herunder reglerne for tabt arbejdsfortjeneste – skal udvalget godkende aktiviteter, inden disse kan danne grundlag for udbetalinger. En opdateret mødeliste bliver derfor forelagt udvalget på alle møder.

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at der tages stilling til mødelisten.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget godkendte mødelisten.

Sagsfremstilling

Historik

Byrådet vedtog på sit møde den 17. december 2014 ([link til sag nr. 6 i byrådet den 17. december 2014](#)) et samlet sæt retningslinjer for de grundlæggende vederlag og andre godtgørelser til medlemmer af Viborg Byråd, herunder reglerne for tabt arbejdsfortjeneste.

Inddragelse og høring

Intet.

Beskrivelse

Mødelisten (bilag nr. 1) fungerer som en kombination af et overblik over medlemmernes mødeaktiviteter og et styringsværktøj i forhold til protokollerede beslutninger omkring konkrete aktiviteter i forhold til tabt arbejdsfortjeneste (litra f).

Hvis Social- og Sundhedsudvalget godkender den reviderede mødeliste, godkendes dermed også eventuelle aktiviteter i forhold til udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste efter litra f.

Alternativer

Intet.

Tidsperspektiv

Intet.

Økonomiske forhold og konsekvenser

Intet.

Juridiske og planmæssige forhold

For konkrete aktiviteter, der hører hjemme under Styrelseslovens §16 stk. 1, litra f (Andre hverv efter anmodning fra byrådet eller dets udvalg) forudsætter retningslinjerne, at der tilvejebringes en protokolleret beslutning fra udvalget som betingelse for, at der lovligt kan udbetales erstatning for tabt arbejdsfortjeneste.

Bilag

Social- og Sundhedsudvalget - mødeliste 2024

Punkt 16: Meddelelser og gensidig orientering

21/43601

Indstilling

Direktøren for Social, Sundhed & Omsorg indstiller til Social- og Sundhedsudvalget,

1. at orienteringen og meddelelserne tages til efterretning.

Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget den 26-10-2023

Social- og Sundhedsudvalget tog orientering og meddelelser om følgende til efterretning:

- Deltagelse i fællesspisning med borgere og pårørende
- Møde med pårørende til borgere på Asmild Toft
- Retssag mod Viborg Kommune vedrørende Katrinehaven
- Deltagelse i eventuelt borgermøde i perioden medio december 2023 – medio januar 2024
- Administrativ reorganisering af ledelsesområde i Handicap
- Konkret henvendelse med anmodning om tilbud om ophold på døgndækket botilbud
- Studietur 2024

Punkt 17: Underskriftsark

21/42842

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive elektronisk i FirstAgenda ved at trykke på "Godkend".