

REFERAT Teknisk Udvalg (2013-2017) d. 24-02-2016

Mødedato Onsdag d. 24. februar 2016 kl. 15:00

Mødested M.1.4/rådhuset

Mødedeltagere Johannes F. Vesterby, Flemming Lund, Martin Sanderhoff, Allan Clifford Christensen, Anders Korsbæk Jensen, Michael Nøhr (Afbud), Nikolai Hylleberg Norup

Indholdsfortegnelse

Forslag til lokalplan nr. 460 for et erhvervsområde ved Foulum samt forslag til tillæg nr. 50 til Kon	3
---	---

Punkt 1: Forslag til lokalplan nr. 460 for et erhvervsområde ved Foulum samt forslag til tillæg nr. 50 til Kommuneplan 2013 - 2025 med tilhørende miljøvurdering

15/14616

Sagsfremstilling

Baggrund

Baggrunden for planlægningen er en ansøgning og en VVM-anmeldelse fra Gottlieb Paludan Architects, som på vegne af Apple søger om opførelse af et datacenter syd for Foulum. I forbindelse dertil ønsker Energinet.dk at opføre en ny højspændingsstation. Datacenteret og den nye højspændingsstation betragtes som et samlet anlæg. Oversigtskort er i bilag 1.

Økonomi- og Erhvervsudvalget besluttede den 22. april 2015 (pkt. 1) at igangsætte kommuneplanlægningen og fordebat med afholdelse af borgermøde. Teknisk Udvalg besluttede den 22. april 2015 (pkt. 1), at igangsætte lokalplanlægningen og fordebat. Forvaltningen fik bemyndigelse til at træffe afgørelse om planlægningen kræver miljørapport. Klima- og Miljøudvalget besluttede den 22. april 2015 (pkt. 1), at der skal udarbejdes en VVM-redegørelse. Samme dag blev Byrådet orienteret om ovennævnte (pkt. 28).

Den 20. maj 2015 besluttede Teknisk Udvalg (pkt. 2), Klima- og Miljøudvalget (pkt. 1) samt Økonomi- og Erhvervsudvalget (pkt. 2), at planlægningen med VVM-procedure skulle fortsætte efter afholdelse af fordebat med borgermøde. Klima- og Miljøudvalget besluttede endvidere, at anmode Naturstyrelsen om at afgive VVM-kompetence til Viborg Kommune vedr. opførelse af ny højspændingsstation. Naturstyrelsen afgav kompetencen den 4. juni 2015.

Plan- og miljøforhold

Projektets realisering kræver en lokalplan, et kommuneplantillæg, en miljøvurdering af planforslagene og en VVM-redegørelse (VVM = Vurdering af Virkning på Miljøet). Udkast til planforslag er i bilag 2. Miljøvurdering og VVM-redegørelse er slået sammen i en miljørapport, der belyser de miljømæssige konsekvenser af projektet. Miljørapporten er i bilag 3 og 4.

Idet noget af planområdet ligger inden for et område med særlige drikkevandsinteresser (OSD-område) og inden for indvindingsoplandet til Foulum Vandværk, er der krav om udarbejdelse af en OSD-redegørelse, når der sker byudvikling og ændret arealanvendelse. OSD-redegørelsen er et bilag til kommuneplantillægget, og er indeholdt i bilag 2.

Såfremt planerne vedtages endeligt, kræver projektet endvidere en VVM-tilladelse.

Projektets realisering kræver endvidere et tillæg til spildevandsplanen. Dette behandles i et særskilt dagsordenspunkt. Miljøvurdering af forslag til tillæg nr. 10 til Spildevandsplan 2014 - 2018 er indeholdt i ovennævnte miljørapport.

Siden de politiske beslutninger om igangsætning af planlægningen og dennes fortsættelse efter afholdelse af fordebat, er projektet udvidet med et nødstrømsanlæg. Dette nødstrømsanlæg kræver en miljøgodkendelse. Udkast til miljøgodkendelse er i bilag 5. Der er krav om samtidighed mellem VVM-processen og miljøgodkendelsen, hvilket betyder, at udkast til miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens bestemmelser skal fremlægges samtidig med offentliggørelsen af VVM-redegørelsen. Dette krav om samtidighed skal sikre en hensigtsmæssig sagsbehandling for såvel kommunen som bygherren, idet det derved sikres, at VVM-redegørelsen omfatter hele det anmeldte anlægsprojekt, men erstattes af udkast til miljøgodkendelse for så vidt angår de forhold, som miljøgodkendelsen kan regulere. Herved sikres, at offentligheden får information om karakteren af den afgørelse, kommunen forventer at træffe.

Forslag til tillæg nr. 50 til Kommuneplan 2013 - 2025

Formålet med kommuneplantillægget er at ændre anvendelsen af eksisterende rammeområde fra almen service i form af forskningsvirksomhed (AU Foulum) til erhvervsområde ved at udlægge et nyt rammeområde med miljøklasse 3 - 5, der giver mulighed for en maksimal bebyggelsesprocent på 50 og en maksimal byggehøjde på 12 m.

Kommuneplantillægget indeholder bl.a. en redegørelse for kommunens erhvervsrummelighed, idet der udlægges et nyt stort erhvervsområde på ca. 110 ha.

I OSD-redegørelsen, som er et bilag til kommuneplantillægget, redegøres for at grundvandsbeskyttelsen tilgodeses. Redegørelsen omfatter hele kommunen. I et bilag til redegørelsen findes en vurdering af det nye rammeudlæg til datacenteret, hvoraf en mindre del er beliggende i OSD og delvis i indvindingsopland uden for OSD.

Grundvandskortlægningen har vist, at den primære grundvandsressource i området har god naturlig beskyttelse og en god kvalitet. Grundvandets sårbarhed er således lille. Det vurderes, at det nye rammeområde kun giver anledning til en ubetydelig reduktion af grundvandsdannelsen i det berørte OSD-område, og at dette ikke vil påvirke grundvandsspejlets beliggenhed. Forureningsrisikoen ved den ændrede arealanvendelse vurderes ligeledes at være lille. Kommuneplantillægget og lokalplanen indeholder bestemmelser til sikring af grundvandsbeskyttelsen.

Forslag til lokalplan nr. 460

Det er lokalplanens formål, at udlægge området til erhvervsområde i form af datacenter. Lokalplanen giver mulighed for ca. 250.000 m² bebyggelse i byzone. I delområde II kan placeres tekniske anlæg såsom ny højspændingsstation og nødstrømsanlæg. Skorstene må maksimalt være 18 m højde, og lynfangsmaster maksimalt 26 m høje. Med lokalplanen fastlægges vejadgangen til lokalplanområdet fra Blichers Allé i nord, og der skal etableres vejtilslutningsanlæg med venstresvingsbane på Hobro Landevej. Endvidere fastlægges en vejadgang fra Hobro Landevej til servicering af en ny højspændingsstation. Lokalplanen udlægger areal til en mulig ny vejadgang til Agro Business Park. Langs Hobro Landevej udlægges areal til en dobbeltrettet cykelsti langs vejens østside. Lokalplanen sikrer, at områdets kant mod omgivelserne indrettes med grønne forarealer og beplantninger i samspil med omgivelserne. Hegning skal principielt placeres på indersiden af beplantning. Endelig er det formålet, at reservere arealer til regnvandsbassiner. Der er i ibrugtagningsbestemmelserne fastlagt, at alle grønne forarealer, træbeplantning og skovbeplantning skal være etableret før ny bebyggelse må tages i brug.

Miljørapport med miljøvurdering og VVM-redegørelse

I VVM-redegørelsen belyses projektets påvirkning af miljøet, og i miljøvurderingen vurderes planernes påvirkning af miljøet. Dette er samlet i en miljørapport, som er udarbejdet af Gottlieb Paludan Architects, COWI og Viborg Kommune. Miljørapporten er i høring samtidig med planforslagene.

Sammen med projektbeskrivelsen i kapitel 2 giver det ikke-tekniske resumé i kapitel 3 et hurtigt overblik over anlægsprojektet. I kapitel 4 beskrives den overordnede metode for miljøvurderingen, hvor der opereres med følgende kategorier: Ingen, lille, middel og væsentlig (se definition på side 34).

Miljørapporten belyser et hovedforslag med opførelse af et 155.000 m² datacenter med nødstrømsanlæg samt en ny højspændingsstation. I planerne er der mulighed for at udbygge til 250.000 m². Idéfasen og høringen af berørte myndigheder medførte ikke forslag om belysning af alternativer til hovedforslaget.

Som referenceramme indgår vurdering af 0-alternativet, det vil sige den situation, hvor det besluttes ikke at opføre et datacenter og ny højspændingsstation, og hvor arealanvendelsen fortsætter som før. Derudover vurderes et såkaldt 0+-alternativ, som er den situation, hvor området udbygges i medfør af den gældende lokalplan nr. 66 for en del af området.

Ved eventuelle væsentlige påvirkninger vurderes om påvirkningerne kan undgås, mindskes, eller om der kan kompenseres for dem ved at opstille såkaldte afværgeforanstaltninger i anlægs- og/eller driftsfasen. Et eksempel er etablering af en venstresvingsbane på Hobro Landevej for at forebygge risiko for kollisioner. Et andet eksempel er støjdemping af to køleenheder ved de nordøstligste datahaller og af luftindtag i alle datahaller.

Ved usikkerhed om en påvirknings størrelse kan der etableres et overvågningsprogram. For ingen af miljøemnerne vurderes behov for overvågningsprogram.

Der er udarbejdet visualiseringer, som er lavet fra offentlige veje. Bygningernes indpasning i landskabet, beplantningsprincipperne, regnvandsbassiner m.v. belyses ved at gengive bl.a. administrations- og logistikbygningen på fotos af eksisterende forhold. Den nye venstresvingsbane fremgår af en af visualiseringerne, som findes i bilag 4.

I afsnit 3.11 findes en oversigt over projektets og planernes påvirkninger i anlægsfasen (de midlertidige påvirkninger) og driftsfasen (de permanente påvirkninger). Nedenfor opsamles konklusionerne:

I anlægsfasen er miljøpåvirkningerne for alle miljøemnerne vurderet til enten ingen eller lille. Det gælder dog ikke for trafik, som vurderes som middel grundet negativ påvirkning af trafiksikkerheden på grund af svingende tung trafik til og fra anlægsområdet, hvilket dog kompenseres med svingspor på Hobro Landevej. Det gælder heller ikke vedrørende arealforbrug, se neden for.

I driftsfasen vurderes miljøpåvirkningen at være lille for trafikafviklingen på vejnettet, natur, overfladevand, grundvand, trafikstøj, luftkvalitet, elektronisk affald samt et lille antal nærliggende husdyrbrug.

I driftsfasen vil påvirkningen være middel for bløde trafikanter langs Hobro Landevej, landskab og virksomhedsstøj. De væsentligste landskabelige påvirkninger knytter sig til placeringen af et markant byggeri med bl.a. ca. 16 m høje skorstene i et landbrugsområde, som i dag opleves som relativt åbent. Det bemærkes dog, at området allerede i dag er præget af tekniske anlæg i form af Tjele Højspændingsstation, højspændingsmaster og -ledninger. I forhold til støj forårsager den kumulative effekt inklusiv støjbidrag fra Tjele Højspændingsstation op til 3 dB øgning af støjen fra datacenteret og højspændingsstationen, hvilket er tydeligt hørbart.

For miljøemnerne arealbehov, energiforbrug og klima vurderes miljøpåvirkningerne at være væsentlige. Datacentret er en særligt arealkrævende og strømforbrugende virksomhed med et energiforbrug på ca. 0,7 % af det danske forbrug. Klimaet påvirkes, idet drivhusgasemissionen er beregnet til ca. 0,3 % af den nationale emission.

Beliggenheden ved Foulum er netop valgt, da placeringen kan opfylde det store arealbehov og den høje strømforsyningsikkerhed ved tilkobling til højspændingsstation Tjele. Dette har været afgørende elementer for realisering af projektet, og er forhold, der skal afvejes mod informationssamfundets behov for udbygning af den digitale infrastruktur i Europa.

Samlet set vurderes det, at datacentret og den ny højspændingsstation kan realiseres med hovedsageligt små miljømæssige påvirkninger.

Økonomiske konsekvenser

Med hjemmel i vejloven og på grundlag af Viborg Byråds beslutning af 17. juni 2015 (pkt. 23) er der indgået aftale mellem Apple ApS og Viborg Kommune om etablering af en venstresvingsbane på Hobro Landevej ved Blichers Allé (nord). Viborg Kommunen projekterer og anlægger, mens Apple ApS betaler udgifterne hertil. Det er anslået, at den koster ca. 1.200.000 kr. Venstresvingsbanen etableres snarest muligt efter lokalplanens vedtagelse.

Det forventes, at der indgås aftale med Apple ApS om betaling for projektering og anlæggelse af dobbeltrettet cykelsti langs Hobro Landevej. Der forventes ligeledes indgået en aftale om betaling for en eventuel forlægning af en mindre del af Blichers Alle (syd).

Borgermøde

Forvaltningen foreslår, at der afholdes borgermøde om planforslagene og miljørapporten den 12. april 2016 kl. 19 i Multisalen på Rådhuset.

Tidsplan

Forvaltningen forventer følgende tidsplan for planlægningen:

Vedtagelse af planforslag	24. februar 2016
Offentlig høring	3. marts til 28. april 2016
Endelig vedtagelse	Ultimo maj 2016
Meddelelse af tilladelser m.v.	Primo juni 2016
Mulig byggestart	Juni 2016

Den politiske behandling

Økonomi- og Erhvervsudvalget behandler beslutning om offentliggørelse af forslag til kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering, Teknisk Udvalg behandler beslutning om offentliggørelse af forslag til lokalplan med tilhørende miljøvurdering, og Klima- og Miljøudvalget behandler beslutning om offentliggørelse af VVM-redegørelsen og miljøgodkendelsen. Sidst behandles sagen af Byrådet.

Af tidsmæssige årsager holdes de 4 møder samme dag med enslydende sagsfremstilling. Teknisk Udvalg og Klima- og Miljøudvalget holder bl.a. et fælles møde.

Indstilling

Direktøren for Teknik & Miljø foreslår, at Teknisk Udvalg indstiller til Byrådet,

at planforslagene med tilhørende miljørapport vedtages med henblik på offentlig høring i 8 uger,

at der afholdes borgermøde den 12. april 2016 kl. 19 i Multisalen på Rådhuset.

Beslutning i Teknisk Udvalg den 24-02-2016

Teknisk Udvalg indstiller til Byrådet,

at planforslagene med tilhørende miljørapport vedtages med henblik på offentlig høring i 8 uger, og

at der afholdes borgermøde den 12. april 2016 kl. 19 i Multisalen på Rådhuset.